

COMUNE DI NAPOLI

ORIGINALE

Mod_fdc_1_21

DIPARTIMENTO/AREA: AREA PARTECIPATE COMUNALI

SERVIZIO: //

Proposta al Consiglio

ASSESSORATO: AL BILANCIO

SG: 462 del 15/10/2024

DGC: 528 del 10/10/2024

Cod. allegati: 1098L_2024_10

Proposta di deliberazione prot. n° 10

del 10/10/2024

REGISTRO DELLE DELIBERAZIONI DI GIUNTA COMUNALE - DELIB. N° 439

OGGETTO: Proposta al Consiglio: Approvazione del bilancio d'esercizio 2022 di ABC — Acqua Bene Comune Napoli Azienda Speciale, in ottemperanza alle previsioni normative di cui al combinato disposto del comma 6 e del comma 8, lettera c) dell'art. 114 del d.lgs. 267/2000 e ss.mm.ii.

Il giorno 17/10/2024, in modalità mista (Presenza/Videoconferenza), convocata nei modi di legge, si è riunita la Giunta comunale. Si dà atto che sono presenti i seguenti n° Otto Amministratori in carica:

SINDACO:

Gaetano MANFREDI

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

ASSESSORI(*):

Laura LIETO

(Vicesindaco)

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Pier Paolo BARETTA

<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
-------------------------------------	--------------------------

Antonio DE IESU

<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
-------------------------------------	--------------------------

Teresa ARMATO

<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
-------------------------------------	--------------------------

Edoardo COSENZA

<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
-------------------------------------	--------------------------

Vincenzo SANTAGADA

<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
--------------------------	-------------------------------------

P A

Maura STRIANO

<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
-------------------------------------	--------------------------

Emanuela FERRANTE

<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
-------------------------------------	--------------------------

Luca FELLA TRAPANESE

<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
--------------------------	-------------------------------------

Chiara MARCIANI

<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
--------------------------	-------------------------------------

(*): I nominativi degli Assessori (escluso il Vicesindaco) sono riportati in ordine di anzianità anagrafica.

Assume la Presidenza: Sindaco Gaetano Manfredi

Assiste il Segretario del Comune: Monica Cinque

Il Funzionario titolare di incarico di elevata qualificazione

IL PRESIDENTE

Constatato il numero legale, invita la Giunta a trattare l'argomento segnato in oggetto.

LA GIUNTA,
su proposta dell'Assessore al Bilancio con delega al coordinamento e monitoraggio finanziario dei bilanci
delle società partecipate

PREMESSO che

- a) con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 32 del 26 ottobre 2011, il Comune di Napoli ha disposto l'avvio della procedura di trasformazione dell'ARIN SpA (già Azienda municipalizzata AMAN, già ARIN Azienda Speciale) in ABC Acqua Bene Comune Napoli Azienda Speciale, approvando lo schema di Statuto e dando mandato al Consiglio di Amministrazione dell'A.R.I.N. SpA di predisporre tutti gli atti necessari ai fini dell'operazione di trasformazione;
- b) in ottemperanza alla predetta Deliberazione consiliare n. 32/2011, con Assemblee Straordinarie del 31 luglio 2012 e del 21 novembre 2012, è stata formalmente realizzata l'operazione di trasformazione dell'A.R.I.N. SpA in ABC Acqua Bene Comune Napoli Azienda Speciale;
- c) a seguito dell'iscrizione delle citate delibere assembleari nel Registro Imprese tenuto presso la Camera di Commercio di Napoli in data 21/12/2012, l'operazione di trasformazione, ai sensi e per gli effetti dell'art. 2500 novies del codice civile, ha avuto piena efficacia a decorrere dal 20 febbraio 2013;
- d) l'iscrizione della nuova ragione sociale nel Registro delle Imprese è avvenuta in data 10 aprile 2013;

PREMESSO altresì che

- e) l'articolo 114, comma 6, del d.lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e ss.mm.ii. stabilisce che gli atti fondamentali dell'Azienda Speciale siano approvati dall'Ente Locale;
- f) il successivo comma 8, dello stesso articolo 114 del d.lgs. 267/2000, elenca gli atti fondamentali da sottoporre al Consiglio Comunale;
- g) tra gli atti fondamentali viene elencato, alla lettera c) del citato comma 8 dell'art. 114 del d.lgs. 267/2000, il bilancio d'esercizio;

PREMESSO ancora che

- h) a mente dell'articolo 35 dello Statuto di ABC Azienda Speciale, *«entro il 31 marzo il Direttore, sentito il Collegio dei Revisori relativamente alle quote degli ammortamenti e degli accantonamenti nonché alla valutazione dei ratei e risconti, sottopone al Consiglio di Amministrazione il bilancio di esercizio e consuntivo della gestione conclusasi il 31 dicembre precedente. Il Consiglio di Amministrazione adotta entro il 15 aprile il bilancio di esercizio e lo trasmette entro cinque giorni al Collegio dei Revisori per la Relazione. Il bilancio, insieme con la delibera di adozione del Consiglio di Amministrazione e la Relazione dei Revisori, è trasmesso al Sindaco, al Presidente del Consiglio Comunale ed al Collegio dei Revisori del Comune di Napoli entro il 10 maggio. Entro il 30 maggio il Consiglio comunale approva il bilancio di esercizio»;*
- i) l'ultimo bilancio di esercizio di ABC approvato dal Consiglio Comunale di Napoli risulta essere quello relativo all'esercizio 2021 – unitamente a quelli per i precedenti esercizi 2019 e 2020 –, giusta deliberazione n. 36 del 16 settembre 2022, avente ad oggetto *«Approvazione dei bilanci di esercizio al 31.12.2019, 31.12.2020 e 31.12.2021 dell'A.B.C. Acqua Bene Comune Napoli Azienda Speciale, in ottemperanza alle previsioni normative di cui al combinato disposto del comma 6 e del comma 8, lettera c) dell'art. 114 del d.lgs. 18 agosto 2000, n. 267»;*
- j) tra le ragioni di volta in volta ribadite dagli organi di governo di ABC per il ritardo con cui sono stati adottati e quindi sottoposti all'approvazione del Consiglio Comunale i citati bilanci 2019, 2020 e 2021, così come quelli dal 2014 al 2018 (approvati solo in data 9/10/2020, giusta deliberazione del Consiglio Comunale n. 21/2020), particolare rilievo hanno avuto i significativi disallineamenti sussistenti tra la contabilità aziendale ed i residui attivi e passivi dell'Ente, disallineamenti emersi e costantemente confermati nel corso degli anni nell'ambito delle attività di riconciliazione di cui all'articolo 11, comma 6, lettera j) del d.lgs. 118/2011 e ss.mm.ii.;
- k) detti disallineamenti discendevano da numerose contestazioni relative alle partite di credito e debito tra il Comune di Napoli ed ABC Azienda Speciale sorte nel corso degli anni per effetto di rapporti negoziali, contrattuali o di fatto, ulteriori rispetto ai rapporti giuridici e negoziali inerenti all'affidamento del servizio idrico integrato, quali, tra l'altro:
 1. forniture idriche oggetto di misurazione e forniture idriche prive di misurazione (per irrigazione del verde pubblico e di parchi e giardini; per consumi di fontane e beverini; per la gestione delle bocchette antincendio; ecc.), avvenute anche in assenza di specifici contratti e/o in carenza di specifica disciplina;
 2. riscossione della tariffa di depurazione e di quella di fognatura e relative spese di incasso, fin tanto che dette tariffe sono state di parziale competenza del Comune;
 3. attività di manutenzioni attinenti ai servizi idrici, gestione di impianti ed erogazione di servizi;
 4. riconoscimento di somme a fronte di tardati adeguamenti tariffari;
 5. costi sostenuti dal Comune di Napoli in luogo dell'Azienda in relazione ai servizi fognari e ai consumi idrici ed energetici per l'esercizio di impianti di sollevamento, nel periodo in cui la gestione degli stessi era già di pertinenza aziendale;

IL SEGRETARIO GENERALE
 Avv. Monica Cinque



PREMESSO inoltre che

- l) già a partire dal 2020 sono stati avviati tavoli di lavoro volti a trattare la problematica di cui alle precedenti lettere j) e k), le cui attività sono proseguite fino al mese di settembre 2023;
- m) in ragione degli esiti non conclusivi delle attività di cui sopra, il Consiglio di Amministrazione di ABC ha ritenuto di non procedere all'adozione del progetto del bilancio di esercizio al 31.12.2022 che, a mente del richiamato articolo 35 dello Statuto, avrebbe dovuto essere predisposto dal Direttore generale entro il 15 marzo 2023 e adottato dal Consiglio di Amministrazione entro il successivo 15 aprile 2023;

EVIDENZIATO che

- n) con deliberazione di Giunta Comunale n. 360 del 12.10.2023, è stato deciso di risolvere in via transattiva le varie contestazioni relative alle partite di credito e debito tra il Comune di Napoli ed ABC Azienda Speciale sorte nel corso degli anni per effetto di rapporti negoziali, contrattuali o di fatto, ulteriori rispetto ai rapporti giuridici e negoziali inerenti all'affidamento del servizio idrico integrato;
- o) con il medesimo atto di Giunta è stato approvato uno schema di accordo transattivo, corredato da singole schede ricognitive con proposte di soluzione, proponendo al Consiglio Comunale di adottare, ai sensi dell'art. 175, comma 2 del d.lgs. 267/2000 e dell'allegato 4/2 del d.lgs. 118/2011, una apposita variazione di bilancio con applicazione dell'avanzo di amministrazione, finalizzata e propedeutica alla sottoscrizione dell'Accordo transattivo, garantendone la necessaria copertura finanziaria;
- p) nel contempo, con la citata deliberazione di Giunta Comunale n. 360/2023, subordinatamente all'approvazione da parte del Consiglio Comunale della citata variazione di bilancio, sono stati autorizzati i dirigenti competenti *ratione materiae* sulle singole poste di credito e debito alla sua sottoscrizione congiunta ed alla relativa attuazione;
- q) con deliberazione n. 92 del 22.11.2023, il Consiglio Comunale ha approvato la citata variazione di bilancio di esercizio 2023 e, in data 27 dicembre 2023, l'Accordo Transattivo stipulato tra il Comune di Napoli e l'Azienda Speciale ABC Napoli è stato definitivamente sottoscritto da tutti i Dirigenti competenti dell'Ente e dal Rappresentante legale dell'Azienda Speciale ABC Napoli;

PREMESSO infine che

- r) il Consiglio di Amministrazione di ABC, con deliberazione n. 66 del 12/12/2023 (**allegata** al presente atto a formarne parte integrante e sostanziale), ha adottato il progetto di bilancio dell'esercizio chiuso al 31 dicembre 2022, comprensivo della relazione sulla gestione, così come predisposto dal Direttore;
- s) il Direttore di ABC, con nota prot. 4997 del 18/01/2024, acquisita al prot. PG/2024/ 60733 del 19/01/2024, ha trasmesso il progetto di bilancio di cui al punto precedente, unitamente alla relazione del Collegio dei Revisori;

CONSIDERATO che

- t) il Consiglio di Amministrazione di ABC, nella citata deliberazione 66/2023, ha precisato che *«l'accordo transattivo raggiunto con il Comune, ancorché non compiutamente riflesso nel bilancio dell'esercizio 2022 poiché evento manifestatosi successivamente alla chiusura dell'esercizio, dà certezza sostanziale ai crediti iscritti in bilancio, tenuto conto dei fondi rischi e svalutazione già stanziati nei precedenti bilanci e confermati in questo bilancio dell'esercizio 2022»*;
- u) il Collegio dei Revisori di ABC, con la propria *Relazione unitaria del Collegio dei Revisori al Socio Unico* sul Bilancio di Esercizio 2022 rilasciata il 27 dicembre 2023, nel segnalare l'avvenuta transazione tra ABC e Comune di Napoli in ordine alle reciproche posizioni creditorie e debitorie, ha precisato l'assenza di aggravii di costi nel Conto Economico aziendale al 31/12/2022 stante i significativi accantonamenti effettuati al 31/12/2021, sia a *"fondo svalutazione crediti"* che al *"fondo rischi su transazione"*;
- v) il medesimo Organo di controllo, alla luce dell'attività effettuata, non ha rilevato motivi ostativi all'approvazione del bilancio chiuso al 31/12/2022, così come predisposto dal Direttore e approvato dagli Amministratori;

PRECISATO che

- w) l'Azienda è tenuta, ai sensi dell'art. 114 del d.lgs. 267/2000 e degli articoli 32, 33, 34, 35 e 40 del proprio Statuto, a sottoporre all'Ente, per l'approvazione in Consiglio Comunale, i seguenti ulteriori atti:
 1. il contratto di servizio;
 2. il piano programma ecologico e partecipato;
 3. il bilancio ecologico pluriennale partecipato di previsione di durata triennale;
 4. il bilancio preventivo annuale, corredato dal piano degli investimenti;
 5. il bilancio di esercizio;
 6. ogni altro atto per cui l'approvazione del Consiglio comunale sia disposta dalla legge, ivi incluso il piano degli indicatori di bilancio;
- x) con riferimento al 2022:

IL SEGRETARIO GENERALE
Avv. Monica Cinque

1. non risulta predisposto né il *piano programma ecologico partecipato*, né il *bilancio ecologico pluriennale partecipato* di previsione;
 2. il Consiglio di Amministrazione di ABC, con propria deliberazione n. 21 del 28/04/2022, ha a suo tempo adottato un budget economico;
 3. il citato budget economico non risulta trasmesso all'Amministrazione comunale, né quindi è stato sottoposto al Consiglio comunale;
- y) a mente dell'articolo 35 dello Statuto, nella Nota integrativa al bilancio di esercizio debbono essere illustrate «*le motivazioni degli scostamenti rispetto al bilancio di previsione*»;
- z) il medesimo articolo prevede che «*le risultanze di ogni voce di ricavo e costo sono comparate con quelle del bilancio preventivo e dei due precedenti bilanci di esercizio*»;

EVIDENZIATO che

- aa) l'Area Partecipate Comunali, con nota prot. PG/2024/419983 del 07/05/2024 e – su richiesta dell'Amministrazione – con nota PG/2024/788496 del 17/09/2024, anche alla luce delle circostanze di cui alle precedenti lettere da x) ad z), nonché al fine di poter predisporre una dettagliata e puntuale istruttoria, finalizzata a sottoporre all'Organo Esecutivo il progetto di bilancio per la relativa proposta di deliberazione di approvazione consiliare, ha richiesto all'ABC Azienda Speciale di voler relazionare in ordine ad alcune richieste di approfondimenti/chiarimenti, resesi necessarie in ragione dell'esame del progetto di bilancio d'esercizio al 31/12/2022 trasmesso dall'ABC Azienda Speciale;
- bb) l'ABC Azienda Speciale, con nota prot. n. 29202 del 30/05/2024 (acquisita al prot. PG/2024/497203 del 31/05/2024) e con successiva nota prot. n. 49250 del 27/09/2024 (acquisita al prot. PG/2024/832026 del 30/09/2024), ha trasmesso i propri chiarimenti relativi al progetto di bilancio dell'esercizio 2022;

CONSIDERATO che

- cc) l'Amministrazione, con nota prot. PG/2024/870839 del 09/10/2024, ha formulato, ai sensi dell'articolo 2, comma 3 del vigente *Disciplinare sulle attività di indirizzo e controllo sugli organismi partecipati e sul controllo analogo*, – nelle more e fermo restando l'iter di approvazione del progetto di Bilancio 2022 – una specifica *Direttiva*, attivando nel contempo le procedure di cui all'articolo 17 del medesimo *Disciplinare*, come specificato anche con successiva nota prot. PG/2024/871353 del 09/10/2024;

VISTE

- dd) le *Note istruttorie* allegate alla presente deliberazione a formarne parte integrante e sostanziale, predisposte alla luce del progetto di bilancio al 31/12/2022 adottato dal Consiglio di Amministrazione di ABC, della *Relazione unitaria del Collegio dei Revisori*, della documentazione di cui alle precedenti lettere aa) e bb), nonché dell'intervenuta *Direttiva* di cui alla precedente lettera cc);

PRESO ATTO che

- ee) il citato progetto di bilancio al 31/12/2022 evidenzia un utile di esercizio, dopo le imposte, di € 3.920.803,00 (in incremento rispetto al risultato di esercizio dell'anno precedente, pari ad + € 1.285.110), il tutto secondo quanto riportato nella tabella a seguire di sintesi del conto economico riclassificato:

	2021	2022	Δ	Δ%
Valore totale produzione	136.223.292,00 €	155.893.588,00 €	+19.670.296,00 €	+14%
Costi netti consumi materie/servizi	40.826.938,00 €	43.356.525,00 €	+2.529.587,00 €	+6%
Altri costi di gestione	4.873.954,00 €	4.452.966,00 €	-420.988,00 €	-9%
*Valore Aggiunto	90.522.400,00 €	108.084.097,00 €	+17.561.697,00 €	+19%
(comprensivo della gestione straordinaria)				
Costo del lavoro	32.849.555,00 €	35.782.729,00 €	+2.933.174,00 €	+9%
Margine operativo lordo	57.672.845,00 €	72.301.368,00 €	+14.628.523,00 €	+25%
(comprensivo della gestione straordinaria)				
Amm.ti/Acc.ti/Svalutazioni	54.533.319,00 €	64.627.599,00 €	+10.094.280,00 €	+19%
Risultato operativo	3.139.526,00 €	7.673.769,00 €	+4.534.243,00 €	+144%
(comprensivo della gestione straordinaria)				
Gestione finanziaria	1.467.099,00 €	2.616.587,00 €	+1.149.488,00 €	+78%
Reddito ante imposte	4.606.625,00 €	10.290.356,00 €	+5.683.731,00 €	+123%
Imposte	3.321.515,00 €	6.369.553,00 €	+3.048.038,00 €	+92%
Reddito netto	1.285.110,00 €	3.920.803,00 €	+2.635.693,00 €	+205%

- ff) l'Organo di Amministrazione, nel fare proprio il progetto di bilancio predisposto dal Direttore di ABC, ha conseguentemente proposto di destinare il citato utile di esercizio a «*fondo di riserva*»;
- gg) il medesimo progetto di bilancio evidenzia un incremento del patrimonio netto dell'azienda di € 3.920.803,00, pari al già evidenziato utile di esercizio, il tutto secondo quanto riportato nella tabella a seguire di sintesi dello

IL SEGRETARIO GENERALE
Avv. Monica Cirio



stato patrimoniale:

	2021	2022	Δ	Δ%
Immobilizzazioni	385.202.962,00 €	374.954.893,00 €	-10.248.069,00 €	-3%
Attivo circolante	513.502.007,00 €	408.862.499,00 €	-104.639.508,00 €	-20%
Ratei e risconti attivi	338.036,00 €	1.148.758,00 €	+810.722,00 €	+240%
Totale Attivo	899.043.005,00 €	784.966.150,00 €	-114.076.855,00 €	-13%
Patrimonio netto	245.908.466,00 €	249.829.269,00 €	+3.920.803,00 €	+2%
F.do rischi ed oneri	67.411.828,00 €	80.317.423,00 €	+12.905.595,00 €	+19%
T.F.R.	2.109.300,00 €	1.824.114,00 €	-285.186,00 €	-14%
Debiti	413.377.060,00 €	283.403.906,00 €	-129.973.154,00 €	-31%
Ratei e risconti passivi	170.236.351,00 €	169.591.438,00 €	-644.913,00 €	-0%
Totale Passivo	899.043.005,00 €	784.966.150,00 €	-114.076.855,00 €	-13%

hh) la Relazione sulla gestione del bilancio al 31/12/2022 riporta l'andamento dei principali margini e indici di bilancio, secondo quanto riassunto nella tabella a seguire:

	2020	2021	2022	Δ (2022-2020)
EBITDA	32.865.735,00 €	16.897.867,00 €	11.399.696,00 €	-21.466.039,00 €
EBIT	4.441.537,00 €	3.139.526,00 €	7.673.769,00 €	+3.232.232,00 €
ROE netto	1%	1%	2%	+1%
ROE lordo	2%	2%	4%	+2%
ROI	1%	1%	2%	+1%
ROS	4%	4%	9%	+5%
Margine primario di struttura	-148.896.711	-136.220.506	-120.667.075	+28.229.636,00 €
Quoziente primario di struttura	61%	63%	66%	+5%
Margine secondario di struttura	26.091.417	39.501.741	115.463.611	+89.372.194,00 €
Quoziente secondario di struttura	105%	109%	128%	+23%
Liquidità primaria	97%	99%	131%	+34%
Liquidità secondaria	98%	100%	132%	+34%
Indebitamento	191%	181%	126%	-65%
Tasso di copertura degli immobilizzi	94%	99%	151%	+57%

ii) dei contenuti delle *Note istruttorie* di cui alla precedente lettera dd) che riporta un'analisi di maggior dettaglio dei contenuti del citato progetto di bilancio e dei relativi documenti accompagnatori;

RITENUTO

jj) di approvare il bilancio di esercizio 2022 di ABC, anche in ragione del fatto che, come più volte rappresentato dall'Organo amministrativo aziendale e da ultimo come specificato con la richiamata nota PG/2024/832026 del 30/09/2024, la mancata approvazione del bilancio d'esercizio determina pregiudizi gestionali di varia natura all'Azienda Speciale, ivi incluso «il rischio di non ottenere i finanziamenti necessari a supportare gli investimenti finanziati dal PNRR oltre ad un nuovo congelamento della linea di credito attualmente disponibile»;

PRECISATO che

kk) l'approvazione del bilancio di esercizio di ABC al 31/12/2022 non comporta l'accettazione delle partite finanziarie di credito e/o debito nei confronti del Comune ivi rappresentate, anche in considerazione della circostanza che detto bilancio di esercizio non recepisce ancora gli effetti dell'Accordo transattivo di cui alle precedenti lettere da n) a q) e che lo stesso riporta partite di debito e credito nei confronti del Comune ulteriori rispetto a quelle oggetto di definizione transattiva;

CONSIDERATO che


ll) l'articolo 43 DPR 902/1986 (recante «Approvazione del nuovo regolamento delle aziende di servizi dipendenti dagli enti locali») stabilisce che «l'utile di esercizio deve essere destinato nell'ordine:

1. alla costituzione o all'incremento del fondo di riserva;
2. all'incremento del fondo rinnovo impianti;
3. al fondo di finanziamento dello sviluppo degli investimenti nella entità prevista dal piano «programma»

mm) l'articolo 36 del vigente Statuto aziendale prevede che, «tenuto conto della natura dei servizi pubblici gestiti, e considerata la vocazione pubblica di ABC e la natura dell'acqua bene comune, l'eventuale utile di esercizio è destinato:

- a) alla costituzione o all'incremento del fondo di riserva, in misura non inferiore a quella stabilita dall'art. 2430 del codice civile;
- b) alla costituzione o all'incremento del fondo rinnovo impianti;
- c) al fondo di finanziamento dello sviluppo degli impianti nell'entità prevista dal Piano programma;
- d) all'organizzazione diretta o indiretta, tramite collaborazione con gli istituti scolastici, di corsi di alfabetizzazione

IL SEGRETARIO GENERALE
Avv. Monica Cingone



ecologica;

e) al fondo di solidarietà internazionale di cui all'art. 28 dello statuto, nella misura minima dell'1%;

nn) il valore contabile dell'attuale riserva legale risulta pari a € 16.528.795,00, superiore al «quinto del capitale sociale» previsto dall'art. 2430 c.c., ovvero superiore ad € 10.674.608,80;

RITENUTO, quindi,

oo) di destinare, in esecuzione al citato articolo 36 dello Statuto, l'utile di esercizio di € 3.920.803,00 di cui alla precedente lettera ee) a “fondo rinnovo impianti”;

pp) di riservarsi – all'atto di approvazione del redigendo Bilancio d'esercizio al 31/12/2023 di ABC e in esito alla verifica degli andamenti economico-patrimoniali e finanziari dell'azienda – di destinare, nel rispetto delle medesime disposizioni dell'art. 36 dello Statuto, gli utili riportati a nuovo epilogati nel Bilancio 2022 (pari a complessivi € 15.990.689,00) a “fondo rinnovo impianti” e/o a “fondo di finanziamento dello sviluppo degli impianti”;

VISTI

qq) il d.lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii.;

rr) il d.lgs. n. 118/2011 e ss.mm.ii.;

ss) il DPR 902/1986;

tt) il Decreto 26 aprile 1995 del Ministero del Tesoro;

uu) lo Statuto Comunale;

vv) lo Statuto di ABC;

ww) il vigente Regolamento comunale di contabilità;

xx) il vigente Regolamento comunale dei controlli interni;

yy) il vigente Regolamento comunale sull'ordinamento degli uffici e dei servizi;

zz) il vigente Disciplinare sulle attività di indirizzo e controllo sugli organismi partecipati e sul controllo analogo;

VISTI i pareri espressi ai sensi dell'art. 49 comma 1 e dell'art. 147-bis comma 1 del D.Lgs 267/2000 e ss.mm.ii.;

Gli allegati, costituenti parte integrante della presente proposta, composti dai seguenti documenti, per complessive pagine 80 (ottanta), sono conservati nell'archivio informatico dell'Ente, repertoriati con i numeri da 1098L_010_01 a 1098L_010_02:

1. Deliberazione n. 66 del 12/12/2023 del CdA di ABC di adozione del Bilancio d'esercizio 2022 (1098L_010_01);
2. Note istruttorie al Bilancio d'esercizio dell'Area Partecipate Comunali (1098L_010_02).

La parte narrativa, i fatti, gli atti citati, le dichiarazioni ivi comprese sono vere e fondate e quindi redatte dai Dirigenti competenti sotto la propria responsabilità tecnica, per cui sotto tale profilo, gli stessi dirigenti qui di seguito sottoscrivono, ciascuno secondo le rispettive competenze:

Il Dirigente
del Servizio Partecipate

Claudio Martelli

17.10.2024
M. Geste

per le motivazioni espresse in premessa,
con voti UNANIMI,

DELIBERA

di proporre al Consiglio comunale

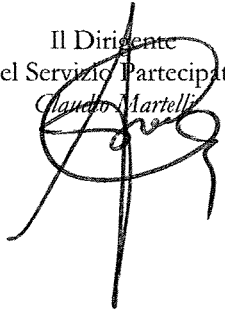
1. di **APPROVARE** il Bilancio d'esercizio al 31/12/2022 di ABC – Acqua Bene Comune Napoli Azienda Speciale, in ottemperanza alle previsioni normative di cui al combinato disposto del comma 6 e del comma 8, lettera c), dell'art. 114 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267;
2. di **DISPORRE**, relativamente all'esercizio oggetto di approvazione, in ottemperanza alle disposizioni previste dall'art. 36 del vigente Statuto aziendale, l'accantonamento dell'utile d'esercizio a “fondo rinnovo impianti”;
3. di **RISERVARSI** – all'atto di approvazione del redigendo Bilancio d'esercizio al 31/12/2023 di ABC e in esito alla verifica degli andamenti economico-patrimoniali e finanziari dell'azienda – di destinare, nel rispetto delle richiamate disposizioni statutarie dell'art. 36 dello Statuto, gli utili riportati a nuovo epilogati nel bilancio di cui al precedente punto 1 a “fondo rinnovo impianti” e/o a “fondo di finanziamento dello sviluppo degli impianti”;

IL SEGRETARIO GENERALE
Avv. Monica Cinque

4. di **DISPORRE** l'immediata trasmissione del presente atto all'ABC Acqua Bene Comune Napoli Azienda speciale, anche al fine di provvedere a tutti gli adempimenti previsti per il deposito del bilancio presso il competente del Registro delle Imprese;

Il Dirigente
del Servizio Partecipate

Claudio Martelli

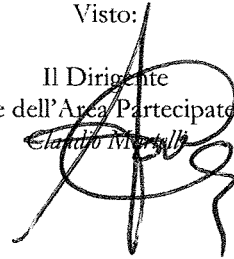


17.10.2024
Ma Gerda

Visto:

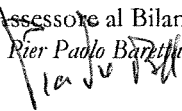
Il Dirigente
Responsabile dell'Area Partecipate Comunali

Claudio Martelli



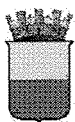
L'Assessore al Bilancio

Pier Paolo Barzanti



IL SEGRETARIO GENERALE
Avv. Monica Cinque





COMUNE DI NAPOLI

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE PROT. N. 10 DEL 10/10/2024, AVENTE AD OGGETTO:

Proposta al Consiglio: Approvazione del bilancio d'esercizio 2022 di ABC – Acqua Bene Comune Napoli Azienda Speciale, in ottemperanza alle previsioni normative di cui al combinato disposto del comma 6 e del comma 8, lettera c) dell'art. 114 del d.lgs. 267/2000 e ss.mm.ii.

Addì, 10/10/2024

Il Dirigente del Servizio Partecipate esprime, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del d.lgs. 267/2000 e ss.mm.ii., il seguente parere di regolarità tecnica in ordine alla suddetta proposta:

VEDI PARERE ALLEGATO

Claudio Martelli

17.10.2024
M. G. S. M.

Proposta pervenuta al Dipartimento Ragioneria il 10/10/2024..... e protocollata con il n. 10/10/2024/528.....;

Il Ragioniere Generale, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D. Lgs. 267/2000, esprime in ordine alla suddetta proposta il seguente parere di regolarità contabile:

.....
 V.P.A.

Addì,

IL RAGIONIERE GENERALE

PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA
ai sensi dell'art. 49, comma 1 del D. Lgs. 267/2000 e ss.mm.ii. sulla
proposta di deliberazione prot. 10 del 10/10/2024 avente ad oggetto:

«Proposta al Consiglio: Approvazione del bilancio d'esercizio 2022 di ABC – Acqua Bene Comune Napoli Azienda Speciale, in ottemperanza alle previsioni normative di cui al combinato disposto del comma 6 e del comma 8, lettera c) dell'art. 114 del d.lgs. 267/2000 e ss.mm.ii.»

Il sottoscritto Dirigente del Servizio Partecipate, ai sensi dell'art. 49, comma 1 del D.Lgs 267/2000 e ss.mm.ii., in ordine e limitatamente a quanto di seguito riportato, esprime il seguente parere di regolarità tecnica.

Con l'atto richiamato in epigrafe, l'Amministrazione si propone di approvare il progetto di bilancio di esercizio al 31/12/2022 adottato dall'organo di amministrazione di ABC Azienda Speciale.

Su tale progetto si è sviluppata un'articolata attività di analisi, riflessa nelle *Note istruttorie*, allegate alla proposta di deliberazione a formarne parte integrante e sostanziale, le quali sono state rese tenendo conto:

- del progetto di bilancio al 31/12/2022, approvato dal Consiglio di Amministrazione dell'Azienda con deliberazione n. 66 del 12/12/2023 e trasmesso con nota prot. 4997 del 18/01/2024 (acquisita al PG/2024/60733 del 19/01/2024);
- dei chiarimenti forniti da ABC con nota prot. 29202 del 30/05/2024 (acquisita al prot. PG/2024/497203 del 31/05/2024) a seguito di apposita richiesta istruttoria formulata dall'Area Partecipate con nota prot. PG/2024/419983 del 07/05/2024;
- degli ulteriori elementi di chiarimento e aggiornamento trasmessi dall'Azienda con nota prot. 49250/49281 del 27/09/2024 (acquisita al protocollo dell'Ente PG/2024/832026 del 30/09/2024), in esito a quanto richiesto dall'Amministrazione all'Area Partecipate con nota PG/2024/773908 del 12/09/2024 e alla conseguente nota PG/2024/788496 del 17/09/2024;
- della nota prot. PG/2024/870839 del 09/10/2024 con cui l'Amministrazione, ai sensi dell'articolo 2, comma 3 del vigente *Disciplinare sulle attività di indirizzo e controllo sugli organismi partecipati e sul controllo analogo*, ha formulato verso ABC – nelle more e fermo restando l'iter di approvazione del progetto di Bilancio 2022 – una specifica *Direttiva*, attivando nel contempo le procedure di cui all'articolo 17 del medesimo *Disciplinare* e impegnando l'azienda in un percorso di ulteriore miglioramento e rafforzamento delle proprie performance.

Alla luce di tanto, la proposta deliberativa, così come le allegate *Note istruttorie*, si soffermano sulle risultanze al 31/12/2022, rimanendo ulteriori aspetti di natura prospettica ed evolutiva – anche incidenti sulle dinamiche economiche, patrimoniali, finanziarie e gestionali correnti – demandati a diversi provvedimenti, già assunti e/o da assumere anche in forza delle previsioni del richiamato *Disciplinare sulle attività di indirizzo e controllo sugli organismi partecipati e sul controllo analogo*.

Tanto chiarito e così perimetrato l'oggetto di analisi, si segnala che il citato progetto di bilancio al 31/12/2022 evidenzia un utile di esercizio, dopo le imposte, di € 3.920.803,00 (in incremento rispetto al risultato di esercizio dell'anno precedente, pari ad + € 1.285.110), il tutto secondo quanto riportato nella tabella a seguire di sintesi del conto economico riclassificato:

	2021	2022	Δ	Δ%
Valore totale produzione	136.223.292,00 €	155.893.588,00 €	+19.670.296,00 €	+14%
Costi netti consumi materic/servizi	40.826.938,00 €	43.356.525,00 €	+2.529.587,00 €	+6%
Altri costi di gestione	4.873.954,00 €	4.452.966,00 €	-420.988,00 €	-9%
*Valore Aggiunto	90.522.400,00 €	108.084.097,00 €	+17.561.697,00 €	+19%
<i>(comprensivo della gestione straordinaria)</i>				
Costo del lavoro	32.849.555,00 €	35.782.729,00 €	+2.933.174,00 €	+9%





COMUNE DI NAPOLI

Area Partecipate Comunali

Servizio Partecipate

10

	2021	2022	Δ	Δ%
Margine operativo lordo <i>(comprensivo della gestione straordinaria)</i>	57.672.845,00 €	72.301.368,00 €	+14.628.523,00 €	+25%
Amm.ti/Acc.ti/Svalutazioni	54.533.319,00 €	64.627.599,00 €	+10.094.280,00 €	+19%
Risultato operativo <i>(comprensivo della gestione straordinaria)</i>	3.139.526,00 €	7.673.769,00 €	+4.534.243,00 €	+144%
Gestione finanziaria	1.467.099,00 €	2.616.587,00 €	+1.149.488,00 €	+78%
Reddito ante imposte	4.606.625,00 €	10.290.356,00 €	+5.683.731,00 €	+123%
Imposte	3.321.515,00 €	6.369.553,00 €	+3.048.038,00 €	+92%
Reddito netto	1.285.110,00 €	3.920.803,00 €	+2.635.693,00 €	+205%

Il medesimo progetto di bilancio evidenzia un incremento del patrimonio netto dell'azienda di € 3.920.803,00, pari al già evidenziato utile di esercizio, il tutto secondo quanto riportato nella tabella a seguire di sintesi dello stato patrimoniale:

	2021	2022	Δ	Δ%
Immobilizzazioni	385.202.962,00 €	374.954.893,00 €	-10.248.069,00 €	-3%
Attivo circolante	513.502.007,00 €	408.862.499,00 €	-104.639.508,00 €	-20%
Ratei e risconti attivi	338.036,00 €	1.148.758,00 €	+810.722,00 €	+240%
Totale Attivo	899.043.005,00 €	784.966.150,00 €	-114.076.855,00 €	-13%
Patrimonio netto	245.908.466,00 €	249.829.269,00 €	+3.920.803,00 €	+2%
F.do rischi ed oneri	67.411.828,00 €	80.317.423,00 €	+12.905.595,00 €	+19%
T.F.R.	2.109.300,00 €	1.824.114,00 €	-285.186,00 €	-14%
Debiti	413.377.060,00 €	283.403.906,00 €	-129.973.154,00 €	-31%
Ratei e risconti passivi	170.236.351,00 €	169.591.438,00 €	-644.913,00 €	-0%
Totale Passivo	899.043.005,00 €	784.966.150,00 €	-114.076.855,00 €	-13%

Rilavano inoltre l'andamento dei principali margini e indici di bilancio, per come riportati nella *Relazione sulla gestione* e per come riassunti nella tabella a seguire:

	2020	2021	2022	Δ (2022-2020)
EBITDA	32.865.735,00 €	16.897.867,00 €	11.399.696,00 €	-21.466.039,00 €
EBIT	4.441.537,00 €	3.139.526,00 €	7.673.769,00 €	+3.232.232,00 €
ROE netto	1%	1%	2%	+1%
ROE lordo	2%	2%	4%	+2%
ROI	1%	1%	2%	+1%
ROS	4%	4%	9%	+5%
Margine primario di struttura	-148.896.711	-136.220.506	-120.667.075	+28.229.636,00 €
Quoziente primario di struttura	61%	63%	66%	+5%
Margine secondario di struttura	26.091.417	39.501.741	115.463.611	+89.372.194,00 €
Quoziente secondario di struttura	105%	109%	128%	+23%
Liquidità primaria	97%	99%	131%	+34%
Liquidità secondaria	98%	100%	132%	+34%
Indebitamento	191%	181%	126%	-65%
Tasso di copertura degli immobilizzi	94%	99%	151%	+57%

Assume rilievo la circostanza che il progetto di bilancio in esame sia sottoposto all'attenzione dell'Amministrazione comunale in esito alla sottoscrizione dell'Accordo Transattivo con il quale sono state affrontate numerose contestazioni relative alle partite di credito e debito tra il Comune di Napoli ed ABC Azienda Speciale sorte nel corso degli anni per effetto di rapporti negoziali, contrattuali o di fatto, ulteriori rispetto ai rapporti giuridici e negoziali inerenti all'affidamento del servizio idrico integrato, quali, tra l'altro:

- forniture idriche oggetto di misurazione e forniture idriche prive di misurazione (per irrigazione del

verde pubblico e di parchi e giardini; per consumi di fontane e beverini; per la gestione delle bocchette antincendio; ecc.), avvenute anche in assenza di specifici contratti e/o in carenza di specifica disciplina;

- riscossione della tariffa di depurazione e di quella di fognatura e relative spese di incasso, fin tanto che dette tariffe sono state di parziale competenza del Comune;
- attività di manutenzioni attinenti ai servizi idrici, gestione di impianti ed erogazione di servizi;
- riconoscimento di somme a fronte di tardati adeguamenti tariffari;
- costi sostenuti dal Comune di Napoli in luogo dell'Azienda in relazione ai servizi fognari e ai consumi idrici ed energetici per l'esercizio di impianti di sollevamento, nel periodo in cui la gestione degli stessi era già di pertinenza aziendale;

La definizione transattiva delle citate contestazioni è stata raggiunta attraverso i seguenti atti amministrativi:

- approvazione, con deliberazione di Giunta Comunale n. 360 del 12.10.2023, dello schema di Accordo transattivo tra ABC e Comune e contestuale proposta al Consiglio Comunale di un'apposita variazione di bilancio per l'esercizio 2023, con applicazione di avanzo di amministrazione, finalizzata e propedeutica alla sottoscrizione dell'Accordo Transattivo, garantendone la necessaria copertura finanziaria;
- approvazione, con deliberazione di Consiglio Comunale n. 92 del 22.11.2023, della predetta proposta di variazione al Bilancio di previsione esercizio 2023, finalizzata e propedeutica alla sottoscrizione dell'Accordo Transattivo;
- sottoscrizione da parte di tutti i Dirigenti competenti *ratione materiae* dell'Ente e del Rappresentante legale dell'Azienda Speciale ABC Napoli dell'Accordo Transattivo stipulato tra il Comune di Napoli e l'Azienda Speciale ABC Napoli e successiva trasmissione, in data 29/12/2023, al Servizio Contratti per la prevista repertoriatura.

In merito, benché gli esiti del citato Accordo transattivo non risultino, se non in minima parte, riflessi nel bilancio di esercizio in esame, va segnalato che, come evidenziato dai Revisori dell'azienda nella loro Relazione al bilancio, il predetto Accordo «non ha comportato alcun aggravio di costi nel Conto economico di ABC al 31/12/2022, stante i significativi accantonamenti effettuati al 31/12/2021, sia al "fondo svalutazione crediti" ed al "fondo rischi su transazione"». Va parimenti segnalato che, in sede istruttoria, detto aspetto è stato oggetto di specifico approfondimento, i cui esiti sono riportati nella documentazione allegata alla proposta di deliberazione.

Nel rimandare alle analisi di maggior dettaglio contenute nelle già richiamate *Note istruttorie* in merito ai singoli aggregati di bilancio e ai documenti prodotti a corredo dello stesso, va segnalato che l'organo di amministrazione di ABC, nel fare proprio il progetto di bilancio predisposto dal Direttore dell'azienda, ha proposto di destinare il citato utile di esercizio a "fondo di riserva".

Sul punto si ricordano le disposizioni di cui:

- b) all'articolo 43 DPR 902/1986 (recante «Approvazione del nuovo regolamento delle aziende di servizi dipendenti dagli enti locali») stabilisce che «l'utile di esercizio deve essere destinato nell'ordine:
 - alla costituzione o all'incremento del fondo di riserva;
 - all'incremento del fondo rinnovo impianti;
 - al fondo di finanziamento dello sviluppo degli investimenti nella entità prevista dal piano-programma»
- c) all'articolo 36 del vigente Statuto aziendale prevede che, «tenuto conto della natura dei servizi pubblici gestiti, e considerata la vocazione pubblica di ABC e la natura dell'acqua bene comune, l'eventuale utile di esercizio è destinato:
 - a) alla costituzione o all'incremento del fondo di riserva, in misura non inferiore a quella stabilita dall'art. 2430 del codice civile;
 - b) alla costituzione o all'incremento del fondo rinnovo impianti;
 - c) al fondo di finanziamento dello sviluppo degli impianti nell'entità prevista dal Piano programma;
 - d) all'organizzazione diretta o indiretta, tramite collaborazione con gli istituti scolastici, di corsi di alfabetizzazione ecologica;



e) al fondo di solidarietà internazionale di cui all'art. 28 dello statuto, nella misura minima dell'1%;

Atteso quanto sopra e considerato che la citata proposta di destinazione dell'utile di esercizio non sembra pienamente coerente con dette disposizioni, l'atto in oggetto propone al Consiglio Comunale di destinare l'utile di esercizio di € 3.920.803,00 a "fondo rinnovo impianti", nonché di riservarsi – all'atto di approvazione del redigendo Bilancio d'esercizio al 31/12/2023 di ABC e in esito alla verifica degli andamenti economico-patrimoniali e finanziari dell'azienda – di destinare, nel rispetto delle medesime disposizioni dell'art. 36 dello Statuto, gli utili riportati a nuovo epilogati nel Bilancio 2022 (pari a complessivi € 15.990.689,00) a "fondo rinnovo impianti" c/o a "fondo di finanziamento dello sviluppo degli impianti".

Ai fini dell'approvazione del progetto di bilancio in esame, inoltre, rileva la circostanza che il Collegio dei Revisori di ABC – incaricato ai sensi dello Statuto della «revisione dei bilanci e [del]la vigilanza sulla regolarità contabile e sulla gestione economico-finanziaria di ABC» (art. 19) e della «vigila[nza] sull'osservanza delle leggi e dello statuto, sul rispetto dei principi di corretta amministrazione e sul buon funzionamento delle strutture aziendali» (art. 21) – abbia concluso la propria Relazione affermando che «considerando le risultanze dell'attività svolta, non rilevano motivi ostativi all'approvazione, da parte dei soci, del bilancio chiuso al 31 dicembre 2022, così come predisposto dal Direttore e approvato dagli Amministratori».

Vanno ricordate inoltre le considerazioni riportate nel paragrafo "Elementi alla base del giudizio con rilievi" della medesima Relazione, laddove il Collegio evidenzia tra l'altro la necessità di:

- implementare le funzioni di «controllo interno», «gestione dei rischi aziendali», «revisione interna» e «controllo di gestione»;
- «effettuare una nuova ricognizione dei crediti che tenga conto dell'aging e delle possibilità d'incasso, con un ragionamento diverso rispetto a quello sino ad oggi effettuato per masse».

Su tali aspetti, nel rimandare agli elementi di analisi contenuti nelle già richiamate Note istruttorie, rileva che ABC abbia riferito di apposite iniziative e che l'Amministrazione comunale abbia già impegnato con apposita Direttiva l'azienda a provvedere a quanto necessario per corrispondere ai suggerimenti del Collegio, così come per migliorare ulteriormente le proprie performance economico-patrimoniali, finanziarie e gestionali.

Rimanendo nella competenza degli organi deliberanti le valutazioni conclusive e le decisioni in merito alla proposta di deliberazione in oggetto, ai sensi dell'art. 49, comma 1 del D. Lgs. 267/2000 e ss.mm.ii. si esprime – per quanto di competenza e sotto i profili sopra richiamati – parere

FAVOREVOLE

Napoli, 10 ottobre 2024

Il Dirigente del Servizio Partecipate
Dott. Claudio Martelli



17.10.2024
No Gerla



13

DIPARTIMENTO RAGIONERIA

Parere di regolarità contabile ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D. Lgs. 267/2000, Proposta di Delibera n. 10 del 10 ottobre 2024 avente ad oggetto: ***Proposta al Consiglio Comunale – Approvazione dei bilanci di esercizio al 2022 di A.B.C. Acqua Bene Comune Napoli Azienda Speciale, in ottemperanza alle previsioni normative di cui al combinato disposto del comma 6 e del comma 8, lettera c), dell'art. 114 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267***

La proposta in oggetto propone di approvare il bilancio d'esercizio di ABC Napoli Azienda Speciale per l'annualità 2022, contestualmente propone, sulla scorta delle risultanze istruttorie del servizio, di destinare al *fondo rinnovo impianti* l'utile d'esercizio.

Dall'istruttoria svolta dall'Area proponente emerge nuovamente la reiterata mancata/parziale adesione dell'Azienda alle previsioni normative e statutarie, prima fra tutti l'adozione di un budget economico almeno triennale da sottoporre all'approvazione del Consiglio comunale, ciò al fine di:

rendere concreto ed efficace il potere/dovere dell'ente Comune di Napoli di indirizzo, vigilanza, verifica rispetto all'azienda speciale;

armonizzare il processo di programmazione finanziaria dell'Ente e della sua azienda anche per non riprodurre per il futuro l'annoso problema dei disallineamenti contabili, che ha trovato da poco definizione a seguito di accordo transattivo.

Inoltre, si prende atto della direttiva formulata dall'Assessore al Bilancio ai sensi dell'art. 2 del vigente Disciplinare del controllo analogo sulla scorta dell'istruttoria resa dall'Area Partecipate.

Infine, si invita a vigilare sulla risposta, dell'Azienda al rilievo formulato dal Collegio dei revisori relativamente alla massa dei creditori vs. clienti laddove il Collegio afferma essere necessaria *“una nuova ricognizione dei crediti che tenga conto dell'aging e delle possibilità di incasso, con un ragionamento diverso rispetto a quello sino ad oggi effettuato per masse”*, alla luce di quanto previsto all'art. 147-quinquies comma 3.

Per tutto quanto detto considerato, si esprime parere di regolarità contabile favorevole.

Napoli, 11/10/2024

Ragioniere Generale
Dott.ssa Claudia Gargiulo

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE PROT. N. 10 DEL 10.10.2024

AREA PARTECIPATE COMUNALI

PERVENUTA ALLA SEGRETERIA GENERALE IN DATA 15.10.2024

SG 462 – proposta al Consiglio comunale – approvazione bilancio d'esercizio 2022 di ABC

OSSERVAZIONI DEL SEGRETARIO GENERALE

Con il provvedimento in esame si intende proporre al Consiglio comunale di approvare il Bilancio d'esercizio al 31.12.2022 dell'azienda speciale ABC - Acqua Bene Comune e di accantonare l'utile d'esercizio al "fondo rinnovo impianti", riservandosi sin d'ora di destinare, all'atto di approvazione del Bilancio d'esercizio al 31/12/2023 di ABC, *"gli utili riportati a nuovo [...] a "fondo rinnovo impianti" e/o a "fondo di finanziamento dello sviluppo degli impianti"."*

•ATTESTAZIONI DELLA DIRIGENZA RICAVABILI DALLE PREMESSE

Dalla lettura della parte narrativa emerge che *"l'ultimo bilancio di esercizio di ABC approvato dal Consiglio Comunale di Napoli risulta essere quello relativo all'esercizio 2021"*, approvato con deliberazione di C.C. n. 36/2022 unitamente ai bilanci degli esercizi 2019 e 2020. Tra le ragioni del ritardo con cui tali bilanci sono stati approvati hanno assunto *"particolare rilievo [...] i significativi disallineamenti sussistenti tra la contabilità aziendale ed i residui attivi e passivi dell'Ente"*.

Tali disallineamenti sono stati oggetto di apposito accordo transattivo stipulato fra Comune di Napoli ed ABC in data 27.12.2023; tuttavia *"il Consiglio di Amministrazione di ABC [...] ha precisato che l'accordo transattivo raggiunto con il Comune, ancorché non compiutamente riflesso nel bilancio dell'esercizio 2022 poiché evento manifestatosi successivamente alla chiusura dell'esercizio, dà certezza sostanziale ai crediti iscritti in bilancio, tenuto conto dei fondi rischi e svalutazione già stanziati nei precedenti bilanci e confermati in questo bilancio dell'esercizio 2022"*.

La dirigenza riferisce, inoltre, che *"l'Amministrazione, con nota prot. PG/2024/870839 del 09/10/2024, ha formulato, ai sensi dell'articolo 2, comma 3 del vigente Disciplinare sulle attività di indirizzo e controllo sugli organismi partecipati e sul controllo analogo - nelle more e fermo restando l'iter di approvazione del progetto di Bilancio 2022 - una specifica Direttiva, attivando nel contempo le procedure di cui all'articolo 17 del medesimo Disciplinare"*.

Nelle premesse viene *"ritenuto di approvare il bilancio di esercizio 2022 di ABC, anche in ragione del fatto che [...] la mancata approvazione del bilancio d'esercizio determina pregiudizi gestionali di varia natura all'Azienda Speciale, ivi incluso il rischio di non ottenere i finanziamenti necessari a supportare gli investimenti finanziati dal PNRR oltre ad un nuovo congelamento della linea di credito attualmente disponibile"*.

•PARERI EX ART. 49, COMMA 1, DEL D. LGS. N. 267/2000

PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA: *favorevole*

Nel parere di regolarità tecnica la dirigenza dichiara, fra l'altro, quanto segue: *"Su tale progetto si è sviluppata un'articolata attività di analisi, riflessa nelle Note istruttorie [...] si segnala che il [...] progetto di bilancio al 31/12/2022 evidenzia un utile di esercizio, dopo le imposte, di € 3.920.803,00 (in incremento rispetto al risultato di esercizio dell'anno precedente, pari ad + € 1.285.110) [...] Il medesimo progetto di bilancio evidenzia un incremento del patrimonio netto dell'azienda di € 3.920.803,00, pari al già evidenziato utile di esercizio [...] benché gli esiti del citato Accordo transattivo non risultino, se non in minima parte, riflessi nel bilancio di esercizio in esame, va segnalato che, come evidenziato dai Revisori dell'azienda nella loro Relazione al bilancio, il predetto*

Accordo «non ha comportato alcun aggravio di costi nel Conto economico di ABC al 31/12/2022, stante i significativi accantonamenti effettuati al 31/12/2021, sia al “fondo svalutazione crediti” ed al “fondo rischi su transazione». Va parimenti segnalato che, in sede istruttoria, detto aspetto è stato oggetto di specifico approfondimento, i cui esiti sono riportati nella documentazione allegata alla proposta di deliberazione. Nel rimandare alle analisi di maggior dettaglio contenute nelle [...] Note istruttorie in merito ai singoli aggregati di bilancio e ai documenti prodotti a corredo dello stesso, va segnalato che l'organo di amministrazione di ABC, nel fare proprio il progetto di bilancio predisposto dal Direttore dell'azienda, ha proposto di destinare il citato utile di esercizio a “fondo di riserva” [...] nel rimandare agli elementi di analisi contenuti nelle già richiamate Note istruttorie, rileva che ABC abbia riferito di apposite iniziative e che l'Amministrazione comunale abbia già impegnato con apposita Direttiva l'azienda a provvedere a quanto necessario per corrispondere ai suggerimenti del Collegio, così come per migliorare ulteriormente le proprie performance economico-patrimoniali, finanziarie e gestionali.”

PARERE DI REGOLARITÀ CONTABILE: favorevole

Nel parere di regolarità contabile, il Ragioniere Generale rappresenta quanto segue: “Dall'istruttoria svolta dall'Area proponente emerge nuovamente la reiterata mancata/parziale adesione dell'Azienda alle previsioni normative e statutarie, prima fra tutti l'adozione di un budget economico almeno triennale da sottoporre all'approvazione del Consiglio comunale, ciò al fine di: rendere concreto ed efficace il potere/dovere dell'ente Comune di Napoli di indirizzo, vigilanza, verifica rispetto all'azienda speciale; armonizzare il processo di programmazione finanziaria dell'Ente e della sua azienda anche per non riprodurre per il futuro l'annoso problema dei disallineamenti contabili, che ha trovato da poco definizione a seguito di accordo transattivo. Inoltre, si prende atto della direttiva formulata dall'Assessore al Bilancio ai sensi dell'art. 2 del vigente Disciplinare del controllo analogo sulla scorta dell'istruttoria resa dall'Area Partecipate. Infine, si invita a vigilare sulla risposta, dell'Azienda al rilievo formulato dal Collegio dei revisori relativamente alla massa dei crediti vs. clienti laddove il Collegio afferma essere necessaria «una nuova ricognizione dei crediti che tenga conto dell'aging e delle possibilità di incasso, con un ragionamento diverso rispetto a quello sino ad oggi effettuato per masse», alla luce di quanto previsto all'art. 147-quinquies comma 3.”

•QUADRO NORMATIVO DI RIFERIMENTO

Ai sensi dell'art. 114, comma 8, lettera c), del D. Lgs. n. 267/2000, il bilancio di esercizio dell'azienda speciale rientra nell'ambito degli *atti fondamentali* che devono essere sottoposti all'approvazione del Consiglio comunale.

Come disposto dall'art. 114, comma 1, del D. Lgs. n. 267/2000, *“L'azienda speciale conforma la propria gestione ai principi contabili generali contenuti nell'allegato n. 1 al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni, ed ai principi del codice civile.”*

Con riferimento alla destinazione dell'utile di esercizio di cui ai punti 2 e 3 del dispositivo del presente provvedimento, si richiamano:

- l'art. 2430 del codice civile, secondo cui *“Dagli utili netti annuali deve essere dedotta una somma corrispondente almeno alla ventesima parte di essi per costituire una riserva, fino a che questa non abbia raggiunto il quinto del capitale sociale. La riserva deve essere reintegrata a norma del comma precedente se viene diminuita per qualsiasi ragione. [...]”*;
- l'art. 43 del D.P.R. n. 902/1986, in cui si dispone che *“L'utile d'esercizio deve essere destinato nell'ordine: 1) alla costituzione o all'incremento del fondo di riserva; 2) all'incremento del fondo rinnovo impianti; 3) al fondo di finanziamento dello sviluppo degli investimenti nella entità prevista dal piano-programma. L'eccedenza è versata all'ente locale alle scadenze stabilite dal regolamento speciale aziendale. [...]”*.

•DISCIPLINA INTERNA (REGOLAMENTI, DIRETTIVE, CIRCOLARI)

Lo Statuto comunale prevede all'art. 60 che *"1. Il Consiglio Comunale approva gli atti fondamentali. 2. Ai fini del controllo di cui al comma precedente, l'azienda trasmette al Comune le proprie deliberazioni nel termine di dieci giorni dall'adozione. 3. Il Consiglio Comunale esercita la vigilanza sull'operato dell'azienda, verificandone la conformità ai fini statutari. 4. Il Consiglio comunale provvede con il proprio bilancio alla copertura degli eventuali costi sociali del servizio. Il regolamento di contabilità comunale disciplina le modalità di coordinamento contabile e finanziario dell'azienda con la contabilità e i bilanci del Comune. 5. Il Presidente del Consiglio di Amministrazione predispone annualmente per il Consiglio comunale una relazione sull'andamento dell'Azienda, illustrando programmi e bilanci, ove richiesto potrà essere sentito personalmente dal Consiglio e dalle commissioni."*

L'iter di approvazione del bilancio di esercizio è disciplinato dall'art. 35 dello Statuto di ABC, laddove si prevede che *"Il Consiglio di Amministrazione adotta entro il 15 aprile il bilancio di esercizio e lo trasmette entro cinque giorni al Collegio dei Revisori per la Relazione. Il bilancio, insieme con la delibera di adozione del Consiglio di Amministrazione e la Relazione dei Revisori, è trasmesso al Sindaco, al Presidente del Consiglio Comunale ed al Collegio dei Revisori del Comune di Napoli entro il 10 maggio. Entro il 30 maggio il Consiglio comunale approva il bilancio di esercizio. Il bilancio di esercizio è redatto ai sensi di legge e si compone del conto economico, dello stato patrimoniale e della nota integrativa. E' accompagnato da idonea relazione illustrativa."*

Ai sensi dell'art. 36 dello Statuto di ABC, *"l'eventuale utile di esercizio è destinato: a) alla costituzione o all'incremento del fondo di riserva, in misura non inferiore a quella stabilita dall'art. 2430 del codice civile; b) alla costituzione o all'incremento del fondo rinnovo impianti; c) al fondo di finanziamento dello sviluppo degli impianti nell'entità prevista dal Piano programma; d) all'organizzazione diretta o indiretta, tramite collaborazione con gli istituti scolastici, di corsi di alfabetizzazione ecologica; e) al fondo di solidarietà internazionale di cui all'art. 28 dello statuto, nella misura minima dell'1%".*

•CONSIDERAZIONI FINALI

Il bilancio di esercizio al 31.12.2022 che si sottopone all'approvazione del Consiglio comunale è stato adottato dal Consiglio di Amministrazione di ABC, con deliberazione n. 66 del 12/12/2023 e, quindi, in ritardo rispetto alla tempistica dettata dall'art. 35 dello Statuto di ABC.

Risulta inoltre già decorso il termine per l'approvazione del bilancio di esercizio al 31.12.2023.

Nell'allegata Relazione sulla revisione contabile del bilancio di esercizio redatta dal Collegio dei revisori dei conti di ABC si attesta che *"fatta eccezione degli effetti di quanto descritto nella sezione Elementi alla base del giudizio con rilievi [...] il bilancio di esercizio fornisce una rappresentazione veritiera e corretta della situazione patrimoniale e finanziaria della Società al 31/12/2022, del risultato di esercizio e dei flussi di cassa per l'esercizio chiuso a tale data in conformità alle norme e ai principi contabili che ne disciplinano i criteri di redazione"*.

L'Organo di revisione ha espresso un giudizio con rilievi, fra i quali emerge, in particolare, *"l'assenza di una vera e propria funzione di controllo interno e di gestione dei rischi aziendali di revisione interna ed anche della semplice funzione di controllo di gestione, con ciò togliendo al Collegio dei revisori un fondamentale interlocutore aziendale e limitando di fatto l'attività di revisione esercitata. Peraltro anche l'Organismo di Vigilanza non si è dimostrato in alcun modo di ausilio al necessario e dovuto controllo interno."*

Si rileva che nella Relazione del Direttore di ABC sulla gestione del bilancio al 31.12.2022, allegata al provvedimento, si propone *"in conformità a quanto previsto dall'art. 36 dello Statuto e tenuto conto della complessiva situazione presentata in questa relazione, [...] che l'utile di esercizio di €3.920.803,00 sia interamente reinvestito in azienda, allocandolo nella sua interezza al Fondo di riserva"*.

A cura del Servizio Supporto Giuridico agli Organi, Assistenza alla Giunta e Affari Istituzionali:
Il funzionario, Simona Lombardi
Il dirigente, Maria Aprea

Tale proposta non viene, tuttavia, accolta nella proposta deliberativa in esame, atteso che al punto 2 del dispositivo si dispone *“l'accantonamento dell'utile di esercizio al fondo rinnovo impianti”*. Ricordato quanto stabilito in proposito dall'art. 2430 del codice civile e dall'art. 43 del D.P.R. n. 902/1986 sopra richiamati, assumono rilievo le valutazioni della dirigenza proponente, la quale, nella parte narrativa, dichiara che *“il valore contabile dell'attuale riserva legale risulta [...] superiore al «quinto del capitale sociale» previsto dall'art. 2430 c.c.”*.

Le medesime considerazioni si estendono, in prospettiva, anche a quanto previsto al punto 3 del dispositivo con riferimento alla destinazione dell'utile di esercizio che emergerà nel redigendo Bilancio d'esercizio di ABC al 31/12/2023.

Il dispositivo non esprime alcuna determinazione in ordine alle partite debitorie e creditorie riportate in bilancio (ulteriori rispetto a quelle definite transattivamente nell'anno 2023), limitandosi il provvedimento, nella parte narrativa, a precisare che *“l'approvazione del bilancio di esercizio di ABC al 31/12/2022 non comporta l'accettazione delle partite finanziarie di credito e/o debito nei confronti del Comune ivi rappresentate, anche in considerazione della circostanza che detto bilancio di esercizio non recepisce gli effetti dell'Accordo transattivo [...] e che lo stesso riporta partite di debito e credito nei confronti del Comune ulteriori rispetto a quelle oggetto di definizione transattiva”*.

Per gli aspetti prettamente tecnici che caratterizzano la proposta, assumono particolare rilievo l'istruttoria e le valutazioni svolte dalla dirigenza proponente, che trovano estrinsecazione nel parere di regolarità tecnica.

Si ricorda che attengono alla dirigenza, nell'ambito delle competenze gestionali ad essa demandate ai sensi dell'art. 107 del TUEL, l'esercizio del potere di vigilanza e di controllo sull'azione amministrativa da porre in essere in attuazione del provvedimento in oggetto anche ai fini delle valutazioni di competenza delle partite debitorie e creditorie nei confronti del Comune di Napoli inserite in bilancio nonché con riferimento all'attuazione della recente Direttiva PG/2024/870839 emanata dall'Amministrazione.

Spettano all'Organo deliberante l'apprezzamento dell'interesse e del fine pubblico e ogni altra valutazione concludente, con riguardo al principio di buon andamento, di economicità ed imparzialità dell'azione amministrativa.

Monica Cinque



Il documento è firmato digitalmente ai sensi dell'art. 24 del D. Lgs. 7/3/2005, nr. 82 e ss.mm.ii. (CAD) e sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

Visto:
Il Sindaco

Deliberazione di Proposta al Consiglio n. 439 del 17/10/2024 composta da n. 18 pagine progressivamente numerate;

☐ nonché da allegati come descritti nell'atto.*

*Barrare, a cura del Servizio Supporto giuridico agli organi, assistenza alla Giunta e affari istituzionali, solo in presenza di allegati

Letto, confermato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE

.....

IL SEGRETARIO GENERALE

.....

ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE

- Si attesta che la presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio on line il 22/10/2024 e vi rimarrà per quindici giorni (art. 10, comma 1, del D. Lgs. 267/2000).
- Del presente atto è stata data comunicazione alla Segreteria del Consiglio comunale per la sottoposizione dello stesso all'esame di detto Organo.

Servizio Supporto giuridico agli Organi,
assistenza alla Giunta e affari istituzionali
Il Funzionario titolare di incarico
di Elevata Qualificazione

.....

ITER SUCCESSIVO

- ☐ Deliberazione adottata dal Consiglio comunale in data
- ☐ Deliberazione decaduta
- ☐ Altro

Servizio Supporto giuridico agli Organi,
assistenza alla Giunta e affari istituzionali
Il Funzionario titolare di incarico
di Elevata Qualificazione

.....

Attestazione di conformità

(da utilizzare e compilare, con le diciture del caso, solo per le copie conformi della presente deliberazione)

La presente copia, composta da n..... pagine, progressivamente numerate, è conforme all'originale della deliberazione di Proposta al Consiglio n..... del

Gli allegati, costituenti parte integrante, come descritti nell'atto, firmati digitalmente dal Dirigente proponente, sono conservati nell'archivio informatico dell'Ente.

Servizio Supporto giuridico agli Organi,
assistenza alla Giunta e affari istituzionali
Il Funzionario titolare di incarico
di Elevata Qualificazione

.....