



COMUNE DI NAPOLI

Area Ambiente

Servizio Controlli ambientali e attuazione PAES

**ORIGINALE**

**DETERMINAZIONE**

**N. 18 DEL 17 DICEMBRE 2019**

**OGGETTO:** **Determinazione a contrarre ed affidamento diretto**, ai sensi dell'art. 36 comma 2 lettera a) del D.lgs 50/2016, al *Dipartimento di Architettura e Disegno Industriale dell'Università degli Studi della Campania "Luigi Vanvitelli"* con sede in Via San Lorenzo, Abbazia di San Lorenzo Ad Septimum, 81031 Aversa (CE) – C.F./P.IVA.02044190615 del servizio di *redazione Mappatura acustica strategica per l'agglomerato di Napoli e indirizzi per la redazione del Piano di Azione ai sensi del d.lgs. 194 del 19 agosto 2005.*

Importo di affidamento: euro 31.967,21 oltre IVA 22% pari a euro 7.032,79, per un totale di € 39.000,00.

**Impegno della spesa** dell'importo complessivo di euro 39.000,00, comprensivo di IVA, sul capitolo U 105626, codice bilancio 09.02 – 1.03.02.11.999, del Bilancio 2019-2021 in favore del *Dipartimento di Architettura e Disegno Industriale dell'Università degli Studi della Campania "Luigi Vanvitelli"* con sede in Via San Lorenzo, Abbazia di San Lorenzo ad Septimum, 81031 Aversa (CE) – C.F./P.IVA.02044190615.

**CUP: B65D1900011004 - CIG: ZAF29F5IA6**

Pervenuta al Servizio Finanziario  
il 8 DIC. 2019  
in data..... prot. n. 03/2019

Registrata all'indice generale  
il 23 DIC. 2019 n. 2668  
data

**Premesso che:**

- con la *Legge Quadro sull'inquinamento acustico* n. 447 del 26 ottobre 1995, sono stati stabiliti i principi fondamentali in materia di tutela dell'ambiente esterno e dell'ambiente abitativo dall'inquinamento acustico, ai sensi e per gli effetti dell'art. 117 della Costituzione;
- con il Decreto Legislativo n. 194 del 19 agosto 2005 di *Attuazione della direttiva 2002/49/CE relativa alla determinazione e alla gestione del rumore ambientale*, il legislatore ha inteso dettare le norme per prevenire o ridurre gli effetti nocivi dell'esposizione al rumore ambientale, definendo le competenze e le procedure per:
  - a) l'elaborazione della mappatura acustica e delle mappe acustiche strategiche;
  - b) l'elaborazione e l'adozione dei piani di azione volti ad evitare e a ridurre il rumore ambientale laddove necessario, in particolare, quando i livelli di esposizione possono avere effetti nocivi per la salute umana, nonché ad evitare aumenti del rumore nelle zone silenziose;
  - c) assicurare l'informazione e la partecipazione del pubblico in merito al rumore ambientale ed ai relativi effetti;
- all'art. 2 del D.Lgs. 194/2005 di cui sopra, la mappa acustica strategica viene definita quale « ... *mappa finalizzata alla determinazione dell'esposizione globale al rumore in una certa zona a causa di varie sorgenti di rumore ovvero alla definizione di previsioni generali per tale zona*» e per piani di azione « ... *piani destinati a gestire i problemi di inquinamento acustico ed i relativi effetti, compresa, se necessario, la sua riduzione*»;
- ai sensi degli artt. 3 e 4 del medesimo D.Lgs. 194/2005 di cui sopra le *Autorità competenti* elaborano e trasmettono, periodicamente, alle Regioni ed alle Province autonome, le mappe acustiche strategiche ed i piani di azione, nonché i dati e le sintesi di cui agli artt. 3 e 4 del D.Lgs. 197/2005 degli agglomerati di cui all'art. 2;
- il D.Lgs. 194/2005 individua le fasi temporali per la trasmissione dei sopraccitati elaborati:
  - **I<sup>a</sup> fase** - scadenza 30 giugno 2007 per la mappa acustica strategica e scadenza 18 luglio 2008 per il Piano di Azione;
  - **II<sup>a</sup> fase** - scadenza 30 giugno 2017 per la mappa acustica strategica e scadenza 18 luglio 2018 per il Piano di Azione;
  - **III<sup>a</sup> fase** - scadenza 31 marzo 2022 per la mappa acustica strategica e scadenza 18 luglio 2023 per il Piano di Azione;
  - e successivamente ogni cinque anni a partire dal 2022 per le mappe acustiche strategiche e dal 2023 per i Piani di Azione;
- in data 25 aprile 2013, la Commissione Europea ha avviato la procedura di infrazione n.2013/2022 nei confronti dello Stato italiano per la non corretta applicazione della direttiva 2002/49/CE, in particolare, tra l'altro, per la mancata trasmissione della mappa acustica strategica e del piano d'azione dell'agglomerato Napoli, relativi alla prima fase di attuazione della direttiva comunitaria, con scadenza rispettivamente 30 giugno 2007 e 18 luglio 2008;
- con Delibera di Giunta Regionale della Campania n. 298 del 15 maggio 2015, l'*Autorità competente* per la redazione della mappatura strategica acustica e dei relativi Piani di Azione, prima di competenza dell'ARPAC, è stata individuata nel Comune di Napoli.

**Considerato che:**

- la scadenza della II<sup>a</sup> fase, di cui all'art. 3 del D.Lgs. 194/2005 citato in premessa, per la redazione *Mappa acustica strategica* dell'agglomerato di Napoli era prevista per il 30 giugno 2017;

- il Comune di Napoli non ha ancora provveduto a ottemperare alla II fase prevista per l'agglomerato di Napoli non avendo il *know-how* e la strumentazione tecnica necessaria alla redazione della *Mappa acustica strategica* stante la competenza in capo all'ARPAC fino alla data della deliberazione n. 298 del 15 maggio 2015 della Regione Campania;
- è necessario, con l'urgenza del caso, ricorrere a procedure di affidamento all'esterno della redazione della *Mappa acustica strategica dell'agglomerato urbano di Napoli e del Piano di Azione relativi alla II° fase di cui agli artt. 3 e 4 del D.Lgs. 194/2005*, onde scongiurare una seconda procedura di infrazione da parte della Commissione europea nei confronti della Repubblica italiana in riferimento alla violazione della Direttiva 2002/49/CE relativa alla determinazione e alla gestione del rumore ambientale.

**Dato atto che:**

- con delibera di consiglio comunale n. 131 del 20 dicembre 2018 è stata autorizzata la variazione al bilancio di previsione 2019 mediante prelevamento dal fondo di riserva per l'importo complessivo di euro 41.400,00 euro, di cui euro 40.000,00 necessari per l'affidamento esterno del servizio di redazione della mappatura acustica strategica e euro 1.400,00 per la formazione di un dipendente quale tecnico competente in acustica;
- nel *Documento Unico di Programmazione (DUP) 2019/2021*, tra gli obiettivi strategici dell'Ente vi sono la "*Pianificazione delle attività di monitoraggio e controllo per la riduzione degli inquinamenti*" attraverso l'attuazione di numerose azioni, tra le quali il controllo e il contenimento dell'inquinamento acustico;
- il Piano degli obiettivi per il Triennio 2019-2021, approvato con delibera di Giunta comunale n. 237 del 24 maggio 2019 e variato con DGC n 464 dell'8 ottobre 2019, ha assegnato al servizio *Controlli ambientali e attuazione PAES* l'obiettivo indentificato col numero progressivo 61 avente come risultato da raggiungere nel 2019 la "*Redazione della mappa acustica strategica per l'agglomerato di Napoli II fase, ai sensi degli art. 3 e 4 del D.lgs 194/2005*";
- il Piano esecutivo di gestione, approvato con delibera di Giunta comunale n. 300 del 27/06/2019, sul capitolo U 105626 denominato *Mappa acustica strategica*, ha assegnato solo euro 20.000,00 dei 40.000,00 richiesti in fase di Bilancio di previsione;
- con delibera di Giunta comunale n. 465 dell'11 ottobre 2019 è stato autorizzato un nuovo prelevamento dal fondo di riserva dalla missione 20, programma 1, titolo 1, macroaggregato 10 "Fondo di riserva" dell'importo complessivo di euro 20.000,00 per incrementare la dotazione di spesa necessaria per l'intero affidamento, stimato in euro 39.500,00 ;
- con nota PG/389923 del 3 maggio 2019 il servizio *Controlli ambientali e attuazione PAES* ha informato il Direttore generale e gli assessori all'Ambiente e alle Infrastrutture e al trasporto circa l'intenzione di procedere ad un affidamento diretto, ai sensi dell'art. 36 comma 2 lettera a) del D.lgs 50/2016 il servizio di "*redazione della mappatura acustica strategica per l'agglomerato di Napoli e indirizzi per la redazione del Piano di Azione, ai sensi del D.lgs 194 del 19 agosto 2005*";

**Valutato che:**

- è stato individuato soggetto idoneo all'affidamento il *Dipartimento di Architettura e Disegno Industriale dell'Università degli Studi della Campania "Luigi Vanvitelli"* sia per la propria specializzazione in attività di ricerca sull'acustica architettonica e ambientale, sul controllo del rumore e sul condizionamento ambientale, sia perché dotato delle strumentazioni tecniche ed informatiche ed attrezzature adeguate per lo svolgimento dell'incarico.

**Dato atto, altresì, che:**

- con nota PG/0482766 del 3 giugno 2019 il servizio *Controlli ambientali e attuazione PAES* ha trasmesso al suddetto *Dipartimento* la lettera di invito a presentare la migliore offerta rispetto all'importo stimato complessivo pari a euro 39.500 (comprensiva di oneri e IVA) per lo svolgimento del servizio di "*redazione della mappatura acustica strategica per l'agglomerato*

- di Napoli e indirizzi per la redazione del Piano di Azione, ai sensi del D.lgs 194 del 19 agosto 2005”;
- con nota PG/ 579414 del 3 luglio 2019 il Dipartimento ha trasmesso la propria offerta pari a € 39.000,00;
  - con nota PG/0635814 del 23 luglio 2019 in vista del perfezionamento dell'affidamento è stata richiesta ai soggetti individuati la documentazione necessaria per l'affidamento dell'incarico ex art. 36 comma 2 lettera a) del d.lgs 50/2016;
  - con nota PG/0675569 del 7 agosto 2019, vista l'urgenza, è stato effettuato un sollecito della sopracitata richiesta assegnando un termine di 30 giorni per il ricevimento della stessa;
  - con pec, registrata in ingresso con PG/0723414 del 05/09/2019 il prof. Luigi Maffei, direttore del Dipartimento di Architettura Disegno industriale dell'Università degli studi della Campania “Luigi Vanvitelli”, operatore economico individuato per l'affidamento de quo, ha trasmesso la documentazione relativa all'affidamento tra cui la dichiarazione del possesso dei requisiti di carattere generale di cui all'art. 80 D.lgs 50/2016;
  - con disposizione n. 9 del 18 ottobre 2019 è stato nominato il RUP dell'intervento denominato “Mappa acustica strategica e Piano di azione dell'agglomerato di Napoli, di cui agli artt. 3 e 4 del D.Lgs. 197/2005” l'arch. Giuliana Vespere, funzionario titolare di posizione organizzativa del servizio Controlli ambientali e attuazione PAES.

**Visto che:**

- l'art. 192 del D.lgs 267/2000 prescrive l'adozione di preventiva determinazione a contrarre, indicante:
  - il fine che il contratto intende perseguire;
  - l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole essenziali;
  - le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;
- l'art. 32 comma 2 del D.lgs 50/2016 stabilisce che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
- l'art. 37 comma 1 del D. Lgs 50/2016 il quale stabilisce che le stazioni appaltanti, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione, anche telematici, previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, possono procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione di forniture e servizi di importo inferiore a euro 40.000 euro e di lavori di importo inferiore a euro 150.000, senza la necessaria qualificazione di cui all'articolo 38 del D. Lgs citato, nonché attraverso l'effettuazione di ordini a valere su strumenti di acquisto messi a disposizione dalle centrali di committenza;
- l'art. 4, punto 4.1.3 delle Linee Guida n. 4 di attuazione del D. Lgs 18 aprile 2016 n. 50 prevede che nel caso di affidamento diretto si può procedere tramite determina a contrarre o atto equivalente in modo semplificato ai sensi dell'art. 32 comma 2, secondo periodo, del Codice dei contratti pubblici.

**Verificato che:**

- per le sue specifiche peculiarità il servizio in oggetto esso non è allo stato disponibile sul Mercato Elettronico della P.A.

**Valutato che:**

- nel rispetto del principio di economicità l'offerta presentata dal Dipartimento Architettura Disegno industriale dell'Università degli studi della Campania “Luigi Vanvitelli” è ritenuta congrua rispetto al corrispettivo riconosciuto da altre Amministrazioni per affidamenti analoghi;

- si possa, pertanto, procedere all'affidamento del servizio di *“redazione della Mappatura acustica strategica per l'agglomerato di Napoli e indirizzi per la redazione del Piano di Azione ai sensi del d.lgs. 194 del 19 agosto 2005”* al suddetto Dipartimento.

**Precisato che:**

- il presente provvedimento è disposto sotto condizione risolutiva all'accertamento del possesso in capo ai soggetti indicati dal *Dipartimento di Architettura, Disegno industriale dell'Università degli studi della Campania “Luigi Vanvitelli”* dei requisiti di ordine generale, di cui all'art. 80 del D.gs 50/2016 e ss.mm.ii, nonché della regolarità contributiva e tributaria del Programma 100.

**Rilevato che:**

- che la spesa complessiva di € 39.000,00 trova copertura finanziaria sul capitolo U 105626, codice bilancio 09.02 – 1.03.02.11.999, del Bilancio 2019-2021 ~~annuale~~ 2019

**Precisato che:**

- con l'esecuzione del contratto si intende determinare il rumore ambientale dell'agglomerato di Napoli prodotto dalle emissioni acustiche delle principali sorgenti, in particolare veicoli stradali e su rotaia e relative infrastrutture, aeromobili, attrezzature utilizzate all'aperto e attrezzature industriali ed elaborare misure complementari a breve, medio e lungo termine;
- il contratto ha per oggetto la *redazione Mappatura acustica strategica per l'agglomerato di Napoli e indirizzi per la redazione del Piano di Azione ai sensi del d.lgs. 194/2005;*
- l'importo del servizio è pari a € 31.967,21 oltre IVA 22% pari a € 7.032,79;
- trattandosi di appalto di servizio di importo contenuto nel limite di Euro 40.000,00 si darà corso alla procedura ed affidamento ai sensi dell'art. 36 comma 2 lettera a) del D.lgs 50/2016 *“Codice dei contratti pubblici”*;
- le clausole essenziali sono riportate nel Disciplinare di incarico;
- i tempi della prestazione saranno pari stati stabiliti in quattro mesi dall'ordine di avvio dell'esecuzione del contratto;
- trattandosi di appalto di servizi di importo inferiore ai euro 40.000,00 si procederà alla predisposizione di una scrittura privata semplice.

**Attestando:**

- che la spesa oggetto del presente provvedimento rientra nella previsione dell'art. 191, comma 5 del D.Lgs. n. 267/2000;
- che il programma dei conseguenti pagamenti è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa e con le regole del patto di stabilità interno, ai sensi del comma 8, art. 183 del d.lgs. 267/2000, come coordinato con il d.lgs. 118/2001, coordinato e integrato dal d.lgs. 126/2014;
- la regolarità e la correttezza amministrativa, ai sensi dell'art. 147-bis del d.lgs.267/2000 e degli artt. 13, comma 1, lett. b), e 17, comma 2, lettera a) del *Regolamento del sistema dei controlli interni* approvato con deliberazione del Consiglio comunale n. 4 del 28 febbraio 2013;
- l'assenza di conflitto d'interessi, ai sensi dell'art. 6-bis della legge 241/1990, degli artt. 6 e 7 del d.P.R. 62/2013 e degli artt. 7 e 9 del Codice di comportamento dei dipendenti del Comune di Napoli, di cui alla deliberazione di Giunta comunale n. 254 del 24 aprile 2014;
- che sono state osservate le prescrizioni, di competenza di questa struttura, previste all'art. 24 del *Regolamento di contabilità* del Comune di Napoli.

**Letti**

- l'art. 192 del TUEL, approvato con D.Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii.;
- il D.lgs 50/2016;

- l'art. 4, punto 4.1.3 delle Linee Guida n. 4 di attuazione del D. Lgs 18 aprile 2016 n. 50;
- il *Regolamento di contabilità* del Comune di Napoli.

### DETERMINA

*Per i motivi esposti in narrativa e che qui si intendono riportati:*

- 1) **Affidare**, ai sensi dell'art. 36 comma 2 lettera a) del D.lgs 50/2016, al *Dipartimento di Architettura e Disegno Industriale dell'Università degli Studi della Campania "Luigi Vanvitelli"* con sede in Via San Lorenzo, Abbazia di San Lorenzo Ad Septimum, 81031 Aversa (CE) – C.F./P.IVA 02044190615, il servizio di **“Redazione Mappatura acustica strategica per l'agglomerato di Napoli e indirizzi per la redazione del Piano di Azione ai sensi del d.lgs. 194 del 19 agosto 2005”** al fine di determinare l'esposizione globale al rumore nell'agglomerato di Napoli a causa di varie sorgenti di rumore e, se necessario, gestire gli effetti, per l'importo di euro 31.967,21 oltre IVA 22% pari a euro 7.032,79 per un importo complessivo di euro 39.000,00, giusta offerta acquisita al PG/0723414 del 05/09/2019, allegata al presente provvedimento.
- 2) **Impegnare** la spesa dell'importo complessivo di € 39.000,00 (euro trentanovelima/00) ssul capitolo U 105626, codice bilancio 09.02 – 1.03.02.11.999, del Bilancio 2019-2021 in favore del *Dipartimento di Architettura e Disegno Industriale dell'Università degli Studi della Campania "Luigi Vanvitelli"* con sede in Via San Lorenzo, Abbazia di San Lorenzo Ad Septimum, 81031 Aversa (CE) – C.F./P.IVA. 02044190615. *annullato 2019*
- 3) **Approvare** i contenuti dell'Offerta tecnica, allegato al presente provvedimento, di descrizione delle attività a farsi nelle modalità, nelle tempistiche e nelle specifiche tecniche, ad eccezione del punto 6 “costo” relative alle modalità di erogazione del compenso che è stabilito secondo le modalità di seguito indicate da riportare nel Disciplinare di incarico:
  - liquidazione del 50% a raggiungimento del relativo S.A.L. a conclusione delle attività relative alle prime due fasi di lavoro: 1. raccolta dati informativi e territoriali; 2. predisposizione del sistema di calcolo;
  - saldo del 50% a conclusione delle attività e presentazione della documentazione definitiva.
- 4) **Stabilire** che il termine per l'esecuzione delle prestazioni oggetto dell'affidamento è fissato in quattro mesi dalla data dall'ordine di avvio dell'esecuzione del contratto da parte del RUP.
- 5) **Precisare** che il presente provvedimento è disposto sotto condizione risolutiva all'accertamento del possesso in capo ai soggetti indicati dal *Dipartimento di Architettura e Disegno industriale dell'Università degli studi della Campania "Luigi Vanvitelli"* dei requisiti di ordine generale, di cui all'art. 80 del D.gs 50/2016 e ss.mm.ii, nonché della regolarità contributiva e tributaria del Programma 100.
- 6) **Precisare** che, trattandosi di appalto di servizi di importo inferiore ai euro 40.000,00 si procederà alla predisposizione di una scrittura privata semplice, ai sensi dell'art. 2702 del c.c.

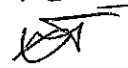
Si allegano:

- lettera di invito del servizio *Controlli ambientali e attuazione PAES*, PG/0482766 del 3 giugno 2019;
- offerta tecnica del Dipartimento di Architettura e Disegno industriale dell'Università degli Studi della Campania “Luigi Vanvitelli”, PG/579414 del 3 luglio 2019;

- richiesta del servizio *Controlli ambientali e attuazione PAES* dei documenti per affidamento, PG/0635814 del 23 luglio 2019;
- sollecito del servizio *Controlli ambientali e attuazione PAES*, PG/0675569 del 7 agosto 2019;
- documentazione del Dipartimento di *Architettura e Disegno industriale* dell'Università degli studi della Campania "*Luigi Vanvitelli*", acquisita al PG/0723414 del 5 settembre 2019;
- patto di integrità, firmato e trasmesso con PG/0964261 del 29/11/2019.
- DURC;
- Schema di *Disciplinare di Incarico*.

... COSTITUITA DA N. 37 PAGINE, PROGRESSIVAMENTE MATERIE ESICATE

Il dirigente  
**arch. Emilia G. Trifiletti**

Determinazione n. 18 del 17.12.2019

*Or*  
*20-12-19*  
*Prog. 13237/19*

**Servizio Controlli ambientali e attuazione PAES**

Letto l'art. 147-bis, comma 1, del d.lgs. 267/2000, come modificato ed integrato dal d.l. 174/2012, convertito in legge 213/2012.

Ai sensi dell'art. 183, comma 7, del d.lgs. 267/2000 vista la regolarità contabile, si attesta la copertura finanziaria della spesa sul capitolo U 105626, codice bilancio 09.02 - 1.03.02.11.999, del Bilancio 2019-2021. *ES. 2019 C (IMP. 6209/19)*

Data.....

IL RAGIONIERE GENERALE

*V* *M* *Spelle G. A.*

**DIPARTIMENTO SEGRETERIA GENERALE**  
**SEGRETERIA DELLA GIUNTA COMUNALE**

La presente determinazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio, ai sensi dell'art. 124, comma 1, del d.lgs. 267/2000 il \_\_\_\_\_

Si attesta che la pubblicazione della presente determinazione dirigenziale, ai sensi dell'art. 10 comma 1 del d.lgs. 267/2000, ha avuto inizio il \_\_\_\_\_

p. IL SEGRETARIO GENERALE





Determinazione n° 2668 del 23-12-2019

**DIPARTIMENTO SEGRETERIA GENERALE**  
**Segreteria della Giunta Comunale**

La presente determinazione è stata affissa all'Albo Pretorio, ai sensi dell'art.10.comma 1.  
D.Lgs. n. 267/2000 il 22-1-2020

Il Funzionario Responsabile

