

COMUNE DI NAPOLI

**ORIGINALE**

Mod\_fdg\_1\_21

DIPARTIMENTO/AREA: AREA ENTRATE

SERVIZIO: GESTIONE CANONI E ALTRI TRIBUTI

**Proposta al Consiglio**

ASSESSORATO: AL BILANCIO

SG: 176 del 17/05/2023

DGC: 184 del 16/05/2023

Cod. allegati: L1087\_001

Proposta di deliberazione prot. n° 5

del 16/05/2023

**REGISTRO DELLE DELIBERAZIONI DI GIUNTA COMUNALE - DELIB. N° 168**

**OGGETTO:** PROPOSTA AL CONSIGLIO: Modifiche e integrazioni al Regolamento per la disciplina del canone di concessione per l'occupazione delle aree e degli spazi appartenenti al demanio o al patrimonio indisponibile destinati a mercati realizzati anche in strutture attrezzate, di cui ai commi da 837 a 845 della Legge 27 dicembre 2019, n. 160

Il giorno 17/05/2023, nella residenza Comunale, convocata nei modi di legge, si è riunita la Giunta comunale. Si dà atto che sono presenti i seguenti n° Otto Amministratori in carica:

**SINDACO:**

Gaetano MANFREDI

P A

<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
-------------------------------------	--------------------------

**ASSESSORI(\*):**

Laura LIETO

(Vicesindaco)

P A

<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
-------------------------------------	--------------------------

Pier Paolo BARETTA

<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
-------------------------------------	--------------------------

Antonio DE IESU

<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
--------------------------	-------------------------------------

Teresa ARMATO

<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
-------------------------------------	--------------------------

Edoardo COSENZA

<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
--------------------------	-------------------------------------

Vincenzo SANTAGADA

<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
-------------------------------------	--------------------------

P A

Maura STRIANO

<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
-------------------------------------	--------------------------

Emanuela FERRANTE

<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
--------------------------	-------------------------------------

Luca FELLA TRAPANESE

<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
-------------------------------------	--------------------------

Chiara MARCIANI

<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
-------------------------------------	--------------------------

(\*): I nominativi degli Assessori (escluso il Vicesindaco) sono riportati in ordine di anzianità anagrafica.

Assume la Presidenza: Sindaco Gaetano Manfredi

Assiste il Segretario del Comune: Monica Cinque

Il Segretario Generale  
Dr.ssa Monica Cinque

**IL PRESIDENTE**

Constatato il numero legale, invita la Giunta a trattare l'argomento segnato in oggetto.

LA GIUNTA, su proposta dell'Assessore al Bilancio, Pier Paolo Baretta

**Premesso** che con deliberazione di Consiglio comunale n. 8 del 28.07.2021 sono stati istituiti, a decorrere dal 1/01/2021, il *canone patrimoniale di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria, di cui ai commi da 816 a 836 della Legge 27 dicembre 2019, n. 160*, nonché il *canone di concessione per l'occupazione delle aree e degli spazi appartenenti al demanio o al patrimonio indisponibile destinati a mercati realizzati anche in strutture attrezzate, di cui ai commi da 837 a 845 della Legge 27 dicembre 2019, n. 160*, e sono stati contestualmente approvati i regolamenti che ne disciplinano l'applicazione;

**Considerato** che, per quanto attiene al canone di concessione per i mercati, a seguito degli approfondimenti condotti è emersa l'esigenza di intervenire sull'attuale impianto regolamentare, al fine di renderlo maggiormente aderente alla ratio della norma che ne ha previsto l'istituzione;

che, nello specifico, le modifiche proposte con il presente atto riguardano i seguenti aspetti:

- *applicazione del canone temporaneo a tutti i mercati ubicati in aree appartenenti al demanio o al patrimonio indisponibile del Comune*, in luogo del regime vigente fino al 2022, che, in continuità con la precedente impostazione correlata all'applicazione del COSAP, prevedeva l'applicazione di un canone permanente;
- *revisione delle modalità di calcolo del canone*, attraverso l'esplicito richiamo alle Risoluzioni nn. 6/DF del 28/07/2021 e 1/df del 31/01/2022 del Dipartimento delle Finanze del Ministero dell'Economia e Finanze;
- *semplificazione del metodo di determinazione del canone*, ottenuto applicando alla tariffa base prevista dalla L. 160/2019 specifici coefficienti di riduzione, sia esplicitamente previsti dalla legge nazionale e regionale, sia per tenere conto della medesima proporzione che già oggi è applicata per la determinazione del canone unico patrimoniale di cui ai commi da 816 a 836 della Legge 27 dicembre 2019, n. 160, in funzione della classificazione delle strade di cui all'allegato E del Regolamento che disciplina l'applicazione del canone stesso;
- *aggiornamento delle norme transitorie*, con l'individuazione delle ipotesi nelle quali è possibile concedere rateizzazioni dei debiti pregressi, nonché per tenere conto del completamento degli approfondimenti ancora in corso circa l'ambito di applicazione del canone, in attesa del quale, al fine di non determinare condizioni di svantaggio per gli operatori, eventuali situazioni debitorie riferite agli anni 2021 e 2022 e non ancora definite, in quanto dipendenti dall'esito di detti approfondimenti, non possono essere prese in considerazione dal Servizio competente ai fini del rinnovo dei titoli concessori;

**Ritenuto**, pertanto, opportuno procedere all'approvazione delle modifiche al "Regolamento per la disciplina del canone di concessione per l'occupazione delle aree e degli spazi appartenenti al demanio o al patrimonio indisponibile destinati a mercati realizzati anche in strutture attrezzate, di cui ai commi da 837 a 845 della Legge 27 dicembre 2019, n. 160", in base alle statuizioni in precedenza richiamate ed

Il Segretario Generale  
Dr.ssa Monica Cinque

analiticamente riportate e motivate, in corrispondenza di ciascun articolo oggetto modifica, nel testo a fronte allegato;

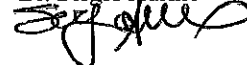
*Gli allegati, costituenti parte integrante della presente proposta, composti dai seguenti documenti, per complessive pagine 17 progressivamente numerate, firmati digitalmente dal Dirigente proponente, sono conservati nell'archivio informatico dell'Ente, repertoriati con il n. 21087001 :*

- Modifiche e integrazioni al vigente Regolamento approvato con deliberazione di Consiglio comunale n. 8/2021 come modificato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 16/2022, con indicazione della motivazione per ognuna di esse;
- Testo coordinato del *Regolamento per la disciplina del canone patrimoniale di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria*, di cui ai commi da 816 a 836 della Legge 27 dicembre 2019, n. 160, contenente le modifiche e le integrazioni di cui al punto che precede

*La parte narrativa, i fatti, gli atti citati, le dichiarazioni ivi comprese sono vere e fondate e quindi redatte dal Dirigente del Servizio sotto la propria responsabilità tecnica, per cui sotto tale profilo, lo stesso dirigente qui di seguito sottoscrive*

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO

Dr. Sergio Aurino



Con voti UNANIMI,

**DELIBERA**

**Proporre al Consiglio**

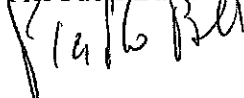
1. approvare le modifiche e le integrazioni al *Regolamento per la disciplina del canone di concessione per l'occupazione delle aree e degli spazi appartenenti al demanio o al patrimonio indisponibile destinati a mercati realizzati anche in strutture attrezzate*, di cui ai commi da 837 a 845 della Legge 27 dicembre 2019, n. 160, riportate in allegato al presente atto quale parte integrante;
2. approvare il Testo coordinato del *Regolamento per la disciplina del canone di concessione per l'occupazione delle aree e degli spazi appartenenti al demanio o al patrimonio indisponibile destinati a mercati realizzati anche in strutture attrezzate*, di cui ai commi da 837 a 845 della Legge 27 dicembre 2019, n. 160, contenente le modifiche e le integrazioni di cui al punto che precede, costituito da n. 4 pagine, allegato al presente atto quale parte integrante.

- ☐ **(\*\*)** Adottare il presente provvedimento con l'emendamento riportatato nell'intercalare allegato;

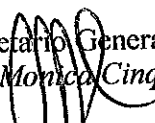
(\*\*): La casella sarà barrata a cura della Segreteria Generale solo ove ricorra l'ipotesi indicata.

L'Assessore al Bilancio

Pier Paolo Baretta

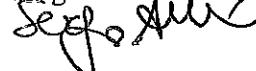


Il Segretario Generale  
Dr.ssa Monica Cinque



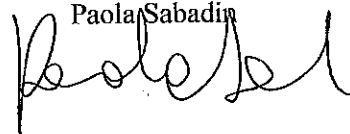
Il Dirigente del Servizio  
Gestione canoni e altri Tributi

Sergio Aurino



Visto: Il Responsabile dell'Area Entrate

Paola Sabadin





PROPOSTA DI DELIBERAZIONE PROT. N. 5 DEL 16/05/2023 AVENTE AD  
OGGETTO: PROPOSTA AL CONSIGLIO - Modifiche e integrazioni al Regolamento per la disciplina del canone di  
concessione per l'occupazione delle aree e degli spazi appartenenti al demanio o al patrimonio indisponibile destinati a  
mercati realizzati anche in strutture attrezzate, di cui ai commi da 837 a 845 della Legge 27 dicembre 2019, n. 160

Il Dirigente del Servizio Gestione Canoni e altri Tributi esprime, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs. 267/2000, il seguente parere di regolarità tecnica in ordine alla suddetta proposta:

FAVOREVOLE. È stata condotta una specifica istruttoria rispetto ai riflessi finanziari derivanti dall'applicazione del nuovo impianto regolamentare, il cui esito evidenzia la sostanziale invarianza del gettito rispetto a quello in vigore fino al 2022. In sintesi, le modifiche effettuate con il presente atto determinano l'allineamento delle disposizioni regolamentari con quanto già previsto da disposizioni vigenti (L. 160/2019, L.R. 7/2020, Risoluzioni MEF 6DF/2021 e 1DF/2022, regolamento che disciplina l'applicazione del canone unico patrimoniale), il cui effetto consiste in un riequilibrio del carico gravante su ciascun concessionario, maggiormente aderente alla *ratio* della norma.

Le ulteriori ipotesi di rateizzo introdotte non comportano allungamenti dei tempi di pagamento, che restano comunque ricompresi nel limite di 36 mesi fissato dall'art. 1, comma 797, della L. 160/2019, già applicato per le dilazioni riguardanti il canone unico patrimoniale.

Addì, .....

IL DIRIGENTE

*[Signature]*

Proposta pervenuta al Dipartimento Ragioneria il 16/05/2023 e protocollata con il  
n. AGE/2023/184...

Il Ragioniere Generale, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D. Lgs. 267/2000, esprime in ordine alla  
suddetta proposta il seguente parere di regolarità contabile:

.....  
.....  
.....  
.....  
.....  
.....

Addì, 17/5/23

IL RAGIONIERE GENERALE

*[Signature]*

Dipartimento Ragioneria Generale  
Servizio Gestione Bilancio

**Oggetto : Parere di regolarità contabile ai sensi dell'art. 49 comma 1 del D.lgs 267/2000.**  
**Proposta al Consiglio Comunale prot. n. 5 del 16.05.2023 DGC 2023/184 del 16.05.2023**  
**Servizio Gestione Canoni e altri tributi**

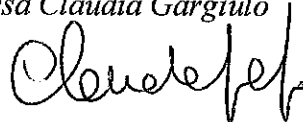
Il provvedimento in esame propone al Consiglio Comunale l'approvazione di modifiche e integrazioni al Regolamento per la disciplina del canone di concessione delle aree e degli spazi appartenenti al demanio o al patrimonio indisponibile destinati ai mercati, realizzati anche in strutture attrezzate, ai sensi dei commi da 837 a 845 della legge n.160 del 27.12.2019.

Le modifiche afferiscono, in parte, all'allineamento delle disposizioni regolamentari con quanto previsto dalle risoluzioni nn. 6/DF 8.07.2021 e 1/DF del 31.01.2022 del Dipartimento delle Finanze del Ministero dell'Economia e delle Finanze evidenziando che le occupazioni delle aree e degli spazi richiamate all'articolo 1, comma 1, del presente Regolamento, costituiscono occupazioni temporanee di suolo, trattandosi di occupazioni che si protraggono per un periodo inferiore all'anno solare e/o per un determinato numero di ore al giorno, non aventi carattere di stabilità. Pertanto, per tali tipologie di occupazione trova applicazione la tariffa di base giornaliera di cui al comma 842 dell'articolo unico della Legge 27 dicembre 2019, n. 16.

Vista l'istruttoria tecnica compiuta nel merito dal dirigente proponente che si esprime, nel competente parere di regolarità tecnica nei termini di "favorevole" evidenziando " *la sostanziale invarianza del gettito rispetto a quello in vigore fino al 2022*" e che " *le ulteriori ipotesi di rateizzo introdotte non comportano allungamenti dei tempi di pagamento, che restano comunque ricompresi nel limite di 36 mesi fissato dall'art. 1 comma 707 della L.160/2019*".

Tanto premesso, si esprime parere di regolarità contabile favorevole.

Napoli, 17.05.2023

Per  
Il Ragioniere Generale  
dott. ssa Claudia Gargiulo  


PROPOSTA DI DELIBERAZIONE PROT. 5 DEL 16.5.2023

SERVIZIO GESTIONE CANONI E ALTRI TRIBUTI

Pervenuta al Servizio Segreteria della Giunta comunale in data 17.5.2023 – SG 176

### OSSERVAZIONI DEL SEGRETARIO GENERALE

Con il provvedimento in esame, pervenuto in prossimità della seduta di Giunta e oggetto di lettera d'urgenza del Sindaco, si intende proporre al Consiglio comunale di approvare alcune modifiche ed integrazioni al Regolamento per la disciplina del canone di concessione per l'occupazione delle aree e degli spazi appartenenti al demanio o al patrimonio indisponibile destinati a mercati realizzati anche in strutture attrezzate nonché di approvare il relativo testo coordinato.

La proposta di deliberazione è corredata dei pareri favorevoli di regolarità tecnica e contabile, espressi ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D. Lgs. n. 267/2000.

Nel parere di regolarità tecnica, il dirigente rappresenta che *“È stata condotta una specifica istruttoria rispetto ai riflessi finanziari derivanti dall'applicazione del nuovo impianto regolamentare, il cui esito evidenzia la sostanziale invarianza del gettito rispetto a quello in vigore fino al 2022. In sintesi, le modifiche effettuate con il presente atto determinano l'allineamento delle disposizioni regolamentari con quanto già previsto da disposizioni vigenti (L. 160/2019, L.R. 7/2020, Risoluzioni MEF 6DF/2021 e 1DF/2022, regolamento che disciplina l'applicazione del canone unico patrimoniale), il cui effetto consiste in un riequilibrio del carico gravante su ciascun concessionario, maggiormente aderente alla ratio della norma. Le ulteriori ipotesi di rateizzo introdotte non comportano allungamenti dei tempi di pagamento, che restano comunque ricompresi nel limite di 36 mesi fissato dall'art. 1, comma 797, della L. 160/2019, già applicato per le dilazioni riguardanti il canone unico patrimoniale.”*

Dalla lettura della parte narrativa emerge che *“le modifiche proposte [...] riguardano i seguenti aspetti: applicazione del canone temporaneo a tutti i mercati ubicati in aree appartenenti al demanio o al patrimonio indisponibile del Comune, revisione delle modalità di calcolo del canone, semplificazione del metodo di determinazione del canone, aggiornamento delle norme transitorie”*.

In particolare, risultano modificate le seguenti disposizioni:

- art. 2, con riferimento alla definizione di struttura attrezzata, alla previsione del pagamento da parte dei concessionari di specifici oneri ed alla previsione del pagamento di una tariffa giornaliera; si rileva, in proposito, che la disciplina di settore (dettata dai commi 837 e ss. dell'art. 1 della L. 160/2019) non reca disposizioni in materia di oneri aggiuntivi, mentre con riferimento al canone patrimoniale di concessione di cui ai commi 816 e ss dell'art. 1 della L. 160/2019 viene espressamente prevista la possibilità di aumentare il canone con *“eventuali effettivi e comprovati oneri di manutenzione in concreto derivanti dall'occupazione del suolo e del sottosuolo, che non siano, a qualsiasi titolo, già posti a carico dei soggetti che effettuano le occupazioni”* (comma 824);
- art. 3, in ordine alla quantificazione dell'indennità di occupazione abusiva;
- art. 4, in relazione ai criteri per la determinazione del canone;
- art. 5, al fine di stabilire quali tariffe quelle base indicate dall'articolo 1, commi 841 e 842 della L. 160/2019;
- art. 6, con riferimento ai coefficienti di riduzione;
- art. 7, in relazione alla modalità di calcolo del canone;
- art. 8, al fine di prevedere che *“Le modifiche apportate circa le modalità di calcolo del canone trovano applicazione a decorrere dall'esercizio 2023.”*; si richiama, in proposito, l'art. 53, comma 16, della L. 388/2000, in cui si dispone che *“I regolamenti sulle entrate, anche se approvati successivamente all'inizio dell'esercizio purché entro il termine di cui sopra, hanno effetto dal 1 gennaio dell'anno di riferimento.”*

*[Firma illeggibile]*  
Sindaco

Richiamata la disciplina del canone di concessione per l'occupazione delle aree e degli spazi appartenenti al demanio o al patrimonio indisponibile, destinati a mercati realizzati anche in strutture attrezzate, come dettata dai commi 837 e ss. dell'art. 1 della L. 160/2019, si rileva che per gli aspetti prettamente tecnici che caratterizzano la proposta, assumono particolare rilievo l'istruttoria e le valutazioni del Servizio proponente.

Spettano all'organo deliberante le valutazioni conclusive con riguardo al principio costituzionale di buon andamento e imparzialità cui si informa l'azione amministrativa.

*Monica Cinque*

*Il documento è firmato digitalmente ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD) e sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.*

Visto:  
Il Sindaco



Firmato  
digitalmente  
da MONICA  
CINQUE  
C: IT

8

Deliberazione di Proposta al Consiglio n. 168..... del 17/5/23 composta da n. 8... pagine progressivamente numerate,

☒ nonché da allegati come descritti nell'atto.\*

\*Barrare, a cura del Servizio Segreteria della Giunta, solo in presenza di allegati

Letto, confermato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE

.....

IL SEGRETARIO GENERALE

.....

### ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE

Si attesta che la presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio on line il 19/5/23 e vi rimarrà per quindici giorni (art. 10, comma 1, del D.Lgs. 267/2000).

Del presente atto è stata data comunicazione alla Segreteria del Consiglio comunale per la sottoposizione dello stesso all'esame di detto Organo.

Il Funzionario Responsabile

.....

### ITER SUCCESSIVO

☐ Deliberazione adottata dal Consiglio comunale in data .....

☐ Deliberazione decaduta .....

☐ Altro .....

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO  
Segreteria della Giunta comunale

.....

### Attestazione di conformità

*(da utilizzare e compilare, con le diciture del caso, solo per le copie conformi della presente deliberazione)*

La presente copia, composta da n..... pagine, progressivamente numerate, è conforme all'originale della deliberazione di Proposta al Consiglio n..... del .....

Gli allegati, costituenti parte integrante, come descritti nell'atto, firmati digitalmente dal Dirigente proponente, sono conservati nell'archivio informatico dell'Ente.

Il Funzionario responsabile

.....