



COMUNE DI NAPOLI

DIPARTIMENTO/AREA: **AREA LAVORO E GIOVANI**

SERVIZIO: **SOSTEGNO ALL'OCCUPAZIONE**

ASSESSORATO: **ALLE POLITICHE GIOVANILI E AL LAVORO**

SG: 8 del 18/01/2023

DGC: 9 del 17/01/2023

Cod. allegati: L1116_003

Proposta di deliberazione prot. n° 3

del 17/01/2023

REGISTRO DELLE DELIBERAZIONI DI GIUNTA COMUNALE - DELIB. N° 8

OGGETTO: "Approvazione del Programma di Lavoro per l'anno 2023, consistente in n. 4 progetti di lavori socialmente utili da assegnare alla Società Cooperativa ex lege 452/87 "25 giugno". Autorizzazione al Dipartimento Ragioneria all'anticipazione delle somme necessarie al funzionamento della Società Cooperativa ex lege 452/87 "25 giugno", nelle more dell'erogazione del finanziamento statale".

Il giorno 19/01/2023, nella residenza Comunale, convocata nei modi di legge, si è riunita la Giunta comunale. Si dà atto che sono presenti i seguenti n° Dodici Amministratori in carica:

SINDACO:

P A

Gaetano MANFREDI

✓	
---	--

ASSESSORI:

P A

Laura LIETO

✓	
---	--

(Vicesindaco)

Paolo MANCUSO

✓	
---	--

Pier Paolo BARETTA

✓	
---	--

Antonio DE IESU

✓	
---	--

Teresa ARMATO

✓	
---	--

Edoardo COSENZA

✓	
---	--

P A

Vincenzo SANTAGADA

✓	
---	--

Maura STRIANO

✓	
---	--

Emanuela FERRANTE

✓	
---	--

Luca TRAPANESE

✓	
---	--

Chiara MARCIANI

✓	
---	--

Assume la Presidenza: *Sindaco Gaetano Manfredi*

Il Segretario Generale
Dr.ssa Monica Cinque

Assiste il Segretario del Comune: *Monica Cinque*

IL PRESIDENTE

Constatato il numero legale, invita la Giunta a trattare l'argomento segnato in oggetto.

LA GIUNTA, su proposta dell'Assessora alle Politiche giovanili e al Lavoro, dott.ssa Chiara Marciani

Premesso che:

- con la legge 23 dicembre 2014, n.190 art. 1, comma 199, come modificato dall'art. 1 c. 690 della legge 27/12/2017 n. 205 è stato istituito nello stato di previsione del Ministero dell'economia e delle finanze un fondo per il finanziamento di esigenze indifferibili con una dotazione di 91,4 mln di Euro a decorrere dall'anno 2021, da ripartire tra le finalità di cui all'elenco n° 1 allegato alla medesima legge, il quale prevede che tale importo venga destinato ai comuni interessati alla stabilizzazione dei LSU e alla prosecuzione del finanziamento di progetti per servizi socialmente utili;
- la Presidenza del Consiglio dei Ministri, di concerto con il Ministero dell'Economia e Finanze, in attuazione del D.L. n° 67 del 25/3/97 convertito con modificazioni dalla Legge 23/05/1997, n°135, e ss.mm.ii., mediante D.P.C.M., attribuisce annualmente il finanziamento statale, tra gli altri, al Comune di Napoli per la prosecuzione dei lavori socialmente utili da affidare alla *Società Cooperativa commissariata ex lege 452/87, "25 giugno"*, da eseguirsi secondo le modalità stabilite in convenzione e nei singoli progetti di lavoro e che trattandosi di entrate a destinazione vincolata, non incidono sul bilancio comunale;
- ad oggi, non è stato ancora pubblicato il D.P.C.M. di formale ripartizione dello stanziamento e che, in ogni caso, dopo la pubblicazione del suddetto D.P.C.M. saranno necessari ulteriori tempi tecnici per la materiale erogazione della somma prevista a favore del Comune di Napoli per l'utilizzo della *Società Cooperativa commissariata ex lege 452/87, "25 giugno"*.

Dato atto che:

- la *Società Cooperativa commissariata ex lege 452/87, "25 giugno"*, onde non interrompere il rapporto con il Comune di Napoli e, nel contempo, garantire la continuità dei servizi da essa resi, prosegue le attività - senza soluzione di continuità - agli stessi patti e condizioni di cui all'ultima convenzione sottoscritta (Rep. n. 86611 del 03/08/2022), aggiornata al numero dei soci presenti al 01/01/2023;
- nelle more dell'effettiva erogazione del finanziamento da parte del Ministero competente, il Comune di Napoli, con spirito di responsabilità, ha sempre anticipato le somme necessarie al funzionamento della *Società Cooperativa commissariata ex lege 452/87, "25 giugno"*, assicurando la corresponsione mensile delle retribuzioni dei soci operatori, nonché il pagamento delle spese generali;
- le attività della *Società Cooperativa commissariata ex lege 452/87, "25 giugno"* devono continuare a essere svolte, poiché necessarie ad assicurare servizi essenziali e di pubblica utilità per la cittadinanza, in particolar modo negli ambiti del verde pubblico e del contrasto al disagio sociale;
- il diritto alla retribuzione è esplicitamente tutelato dall'art. 36 della Costituzione, che prevede che essa sia proporzionata alla quantità e qualità del lavoro prestato e che, in ogni caso, sia sufficiente ad assicurare al lavoratore e alla sua famiglia un'esistenza libera e dignitosa;
- l'eventuale mancata corresponsione degli emolumenti alla Cooperativa, oltre a disattendere i citati principi costituzionali, potrebbe ingenerare problemi di ordine pubblico e di grande tensione sociale.

Atteso che:

- nelle more dell'approvazione del summenzionato D.P.C.M. e della successiva erogazione del finanziamento da parte del Ministero competente, bisogna provvedere alle anticipazioni mensili delle somme necessarie per il pagamento dei corrispettivi alla Cooperativa in funzione dei soci presenti al 01/01/2023, comprensivi di retribuzione dei soci, eventuali competenze accessorie per turnazioni, lavoro festivo, etc., nonché di spese generali e diverse (Art. 11 c. 5 e c.11 D.L. 366/87 convertito in Legge 452/87) e IVA;

Il Segretario Generale
Dr.ssa Monica Cinque

Considerato che:

- il numero dei soci della Cooperativa è in costante diminuzione per effetto dei fenomeni di quiescenza, atteso che l'età media dei soci è pari a 64 anni;
- sono apparsi, quindi, inevitabili, anche per l'anno in corso, sia una rimodulazione della distribuzione del numero di soci lavoratori addetti a ciascun progetto, sia la soppressione di alcuni ambiti di attività non più in linea con gli obiettivi dell'Ente;
- la programmazione dei lavori da assegnare alla *Soc. Cooperativa a r.l. commissariata ex lege 452/87 "25 giugno"* per l'annualità 2023 è stata pertanto realizzata apportando le opportune modifiche al programma del 2022, al fine di renderlo più funzionale alle nuove esigenze e necessità dell'Amministrazione comunale.

Rilevato che:

- il *Servizio Sostegno all'Occupazione*, con nota PG/2022/934947 del 28/12/2022, ha chiesto al Commissario Coordinatore delle cooperative in gestione commissariale ex L.452/87, per il tramite del *Centro Unico Servizi*, e al Commissario Governativo della *Soc. Cooperativa a r.l. commissariata ex lege 452/87 "25 giugno"* una stima della spesa, comprensiva di ogni onere ed iva, necessaria alla realizzazione del summenzionato Programma di lavoro per l'annualità 2023, in funzione anche del numero dei soci presenti al 01/01/2023;
- la *Soc. Cooperativa a r.l. commissariata ex lege 452/87 "25 giugno"* con nota Prot. n. 5 del 03/01/2023, acquisita al Protocollo Generale al n. 15180 del 09/01/2023 ha reso noto che il numero dei soci al 01/01/2023 è pari a 297;
- il *Centro Unico Servizi*, con nota n. 2 del 03/01/2023, assunta al Protocollo Generale al n. PG/2023/15166 del 09.01.2023, ha comunicato che la spesa necessaria alla realizzazione del Programma di Lavoro per l'annualità in corso, comprensiva di ogni onere e Iva, è pari a € 19.391.081,10;
- con nota PG/2022/936054 del 28/12/2022 del *Servizio Sostegno all'Occupazione*, allegata alla presente quale parte integrante e sostanziale, sono state sospese a titolo precauzionale le attività che prevedano lo svolgimento di ore di lavoro straordinario, sino a quando non sarà definito l'entità del finanziamento statale, da parte della Presidenza del Consiglio dei Ministri di concerto con il Ministero dell'Economia e Finanza.

Atteso che:

- sarà cura dei dirigenti dei Servizi comunali di riferimento dei singoli progetti, così come individuati nei progetti stessi, in ottemperanza a quanto disposto in materia di controllo sull'esecuzione dei lavori della legge 452/87, pianificare le attività a farsi ed organizzare i dovuti controlli, a campione, sull'esecuzione delle stesse ed, eventualmente, anche sulla presenza in servizio dei soci;
- i dirigenti dei Servizi utilizzatori sono tenuti, altresì, al rilascio, secondo le modalità descritte nei progetti, della certificazione di regolare esecuzione lavori, la quale conterrà anche la valutazione del livello qualitativo complessivo della prestazione fornita, sia rispetto alla sua regolare esecuzione, sia rispetto alla qualità tecnica della prestazione, in termini non solo di efficacia, ma anche di efficienza, e si esprimerà in un sintetico giudizio valutativo complessivo di soddisfazione che potrà essere scarso, mediocre, sufficiente, buono, ottimo;
- il numero totale di soci in servizio al 01.01.2023 è di 297, come già sopra rappresentato, e di questi, n. 15 soci sono distaccati presso *Soc. Cooperativa a r.l. commissariata ex lege 452/87 "25 giugno"* ai sensi del D.L. 366/87, convertito dalla L. 452/87, art. 11, comma 4, che prevede, per straordinarie e incompressibili esigenze, la possibilità, in capo al Commissario Governativo, d'intesa con il Commissario Coordinatore, di destinare un numero di soci della Cooperativa stessa, ammontante ad un massimo del 5% del totale, a servizi diversi da quelli affidati dal Comune di Napoli.

Il Segretario Generale
~~Direttore Monica Cinque~~

Ritenuto pertanto, per le motivazioni sin qui espresse di dover:

- approvare l'allegato Programma di lavoro per l'anno 2023, consistente in n. 4 macro-progetti di lavori socialmente utili da assegnare alla Società Cooperativa ex lege 452/87 "25 Giugno", attesa l'utilità delle attività programmate per l'Amministrazione e il perseguimento dell'interesse pubblico, per un importo complessivo di €19.391.081,10 (Iva incl.), come stimato dal *Centro Unico Servizi*, con la nota n. 2 del 03/01/2023, assunta al Protocollo Generale al n. PG/2023/15166 del 09.01.2023, precisando che la stipula dell'apposita convenzione è comunque subordinata alla materiale erogazione del finanziamento;
- autorizzare, nelle more dell'erogazione del finanziamento da parte del Ministero competente, l'anticipazione da parte della Dipartimento Ragioneria delle somme necessarie per il pagamento dei corrispettivi alla *Soc. Cooperativa commissariata ex lege 452/87, "25 giugno"*, comprensivi di retribuzione dei soci, eventuali competenze accessorie per turnazioni, lavoro festivo, etc., nonché di spese generali e diverse (Art. 11 c. 5 e c. 11 D.L. 366/87 convertito in Legge 452/87), oltre IVA, per un importo complessivo di €19.391.081,10, così come determinato dal *Centro Unico Servizi* con la già citata nota n. 2 del 03/01/2023;
- che ricorrono i motivi di urgenza previsti dall'art. 134, comma 4, del D. Lgs. 267/2000, per cui è necessario, con separata votazione, dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile per l'urgenza, al fine di non interrompere l'erogazione dei servizi e di assicurare la corresponsione degli emolumenti alla *Società Cooperativa ex lege 452/87 "25 giugno"*.

"Gli allegati costituenti parte integrante della presente proposta, composti dai seguenti documenti,

1. PG/2022/934947 del 28/12/2022;
2. PG/2022/936054 del 28/12/2022;
3. PG/2023/15166 del 09/01/2023;
4. PG/2023/15180 del 09/01/2023;
5. Programma di lavoro 2023.

per complessive pagg. 50 progressivamente numerate, firmati digitalmente dal Dirigente proponente, sono conservati nell'archivio informatico dell'Ente, repertoriati con il n. "L1116_002_03".

Letta la parte narrativa, i fatti, gli atti citati, le dichiarazioni ivi comprese sono vere e fondate e quindi redatte dal Dirigente del Servizio sotto la propria responsabilità tecnica, per cui sotto tale profilo, lo stesso dirigente qui di seguito sottoscrive

Il Dirigente

Dott.ssa Lucia Di Micco

Lucia Di Micco

CON VOTI UNANIMI

DELIBERA

1. **Approvare** il Programma di lavoro per l'anno 2023, consistente in n. 4 macro-progetti di lavori socialmente utili da affidare alla *Società Cooperativa ex lege 452/87 "25 giugno"*, attesa l'utilità delle attività programmate per l'Amministrazione e il perseguimento dell'interesse pubblico, per un importo complessivo €19.391.081,10 (Iva incl.), come stimato dal *Centro Unico Servizi*, con la nota n. 2 del 03/01/2023, assunta al Protocollo Generale al n. PG/2023/15166 del 09.01.2023, precisando che la stipula dell'apposita convenzione è comunque subordinata alla materiale erogazione del finanziamento.

Il Segretario Generale
Dr.ssa Morita Cinque

Morita Cinque

2. **Precisare** che qualora l'entità del finanziamento dovesse risultare inferiore alla stima effettuata, si provvederà a rimodulare la Programmazione dei lavori 2023 affinché vi sia coerenza tra la spesa presunta del programma e le risorse a disposizione.
3. **Autorizzare**, nelle more dell'erogazione del finanziamento da parte del Ministero competente, l'anticipazione da parte della Dipartimento Ragioneria delle somme necessarie per il pagamento dei corrispettivi alla *Cooperativa commissariata ex lege 452/87, "25 giugno"*, comprensivi di retribuzione dei soci, eventuali competenze accessorie per turnazioni, lavoro festivo, etc., nonché di spese generali e diverse (Art. 11 c. 5 e c. 11 D.L. 366/87 convertito in Legge 452/87), oltre IVA, per un importo complessivo di €19.391.081,10 (Iva incl.), così come determinato dal *Centro Unico Servizi* con la nota n. 2 del 03/01/2023, assunta al Protocollo Generale al n. PG/2023/15166 del 09.01.2023.
4. **Demandare** al dirigente del *Servizio Sostegno all'Occupazione* l'assunzione degli impegni di spesa necessari al pagamento dei corrispettivi alla Società Cooperativa, sulla base delle indicazioni mensili comunicate dal *Centro Unico Servizi* con nota n. 2 del 03/01/2023, assunta al Protocollo Generale al n. PG/2023/15166 del 09.01.2023.
5. **Assegnare** ai dirigenti dei Servizi comunali di riferimento dei singoli progetti il controllo sull'esecuzione dei lavori e il necessario rilascio della certificazione di regolare esecuzione lavori, secondo le modalità descritte nei progetti, che dovranno pervenire inderogabilmente al *Servizio Sostegno all'Occupazione* entro il terzo giorno del mese successivo a quello di svolgimento delle prestazioni; in mancanza di detta certificazione non sarà possibile procedere alla relativa liquidazione.
6. **Stabilire** che, entro il limite del finanziamento presunto di €19.391.081,10 (Iva incl.), su richiesta dell'Amministrazione, potranno essere disposte nuove e/o diverse attività analoghe, non previste in modo esplicito a quelle contenute nel Programma 2023, finalizzate ad attuare eventi straordinari organizzati dal Comune di Napoli, o per l'espletamento di lavoro straordinario da parte dei soci cooperatori, previa autorizzazione del *Servizio Sostegno all'Occupazione*, a seguito di formale e motivata richiesta dei dirigenti dei Servizi comunali di riferimento dei vari progetti o ambiti.
7. **Precisare** che le somme di cui sopra trovano copertura sul Bilancio 2022/2024 – Esercizio Provvisorio 2023 - Missione 01, Programma 11, Titolo 1, Macroaggregato 3 (cap. 33830 art. 1 - cod. bil. 14.01-1.03.02.15.999).

☐ Adottare il presente provvedimento con l'emendamento riportato nell'intercalare allegato (**);

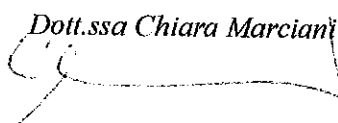
☒ Con separata votazione, sempre con voti UNANIMI, dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile per l'urgenza ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D. Lgs. 267/2000 (**);

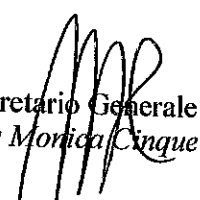
(**): La casella sarà barrata a cura della Segreteria Generale solo ove ricorra l'ipotesi indicata.

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO SOSTEGNO ALL'OCCUPAZIONE
E RESPONSABILE DELL'AREA POLITICHE PER IL LAVORO E GIOVANI

Dott.ssa Lucia Di Micco


L'ASSESSORE ALLE POLITICHE GIOVANILI E AL LAVORO

Dott.ssa Chiara Marciani


Il Segretario Generale
Dr.ssa Monica Cinque




Charles J. ...

**Oggetto : Parere di regolarità contabile ai sensi dell'art. 49 comma 1 del D.lgs 267/2000 .
Proposta di delibera prot. n. 3 del 17.1.2023. DCG 2023/3 del 17.01.2023 Servizio Sostegno
all'Occupazione**

La spesa prevista dalla presente proposta è finanziata da apposito stanziamento di bilancio dello Stato destinato ai sensi dalla legge n. 205 del 27.12.2017 art.1 comma 690).

Con la legge 23.12.2014 n. 190 sono stati stanziati, tra l'altro, 100 milioni di euro, rideterminato in 91,4 milioni di euro a partire dall'anno 2021 con decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 7.09.2022 , che secondo l'elenco 1) allegato alla legge, prevede che tale importo venga destinato alla stabilizzazione dei LSU e alla prosecuzione del finanziamento per servizi socialmente utili.


Pertanto, si esprime parere di regolarità contabile favorevole relativamente alla copertura finanziaria della spesa.

In merito al punto 3) del deliberato, si rappresenta che l'anticipazione dei corrispettivi per un importo determinato di € 19.391.081,10 IVA compresa, prima dell'effettivo accredito del finanziamento statale, comporta effetti sui flussi finanziari dell'Ente .

Si rende pertanto necessaria la richiesta da parte dell'Amministrazione alla Presidenza del Consiglio dei Ministri al fine di ottenere nel più breve tempo possibile il finanziamento per l'anno 2023 o almeno un'anticipazione per l'anno 2023 sulla base del finanziamento assegnato per l'anno 2022.

Napoli, 18.1.2023



Il Ragioniere Generale
dott. ssa Claudia Gargiulo


OSSERVAZIONI DEL SEGRETARIO GENERALE

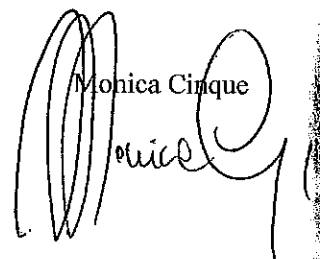
Con la proposta in esame si intende approvare il Programma di lavoro per il 2023, consistente in 4 macro-progetti di lavori socialmente utili da assegnare alla Società Cooperativa commissariata ex lege 452/87 "25 giugno", per un importo stimato di complessivi € 19.391.081,10. La stipula della relativa convenzione è subordinata alla materiale erogazione del finanziamento da parte del Ministro dell'Economia e Finanza e della valutazione sulla rispondenza o meno dell'importo erogato a quello previsto per lo svolgimento delle attività di cui al Programma 2023.

Il parere di regolarità tecnica, ai sensi dell'art. 49, co. 1, del Tuel n. 267/2000, è *"Favorevole"*.

Il Ragioniere Generale esprime parere favorevole ai sensi dell'art. 49, co. 1 del Tuel n. 267/2000 *"relativamente alla copertura finanziaria"* evidenziando che l'anticipazione della spesa, *"prima dell'effettivo accredito del finanziamento statale, comporta effetti sui flussi finanziari dell'Ente"*. La Ragioneria, pertanto, invita a formulare richiesta alla Presidenza del Consiglio dei Ministri al fine di ottenere nel più breve tempo possibile il finanziamento per l'anno 2023 o almeno un'anticipazione sulla base del finanziamento assegnato nel 2022.

Dalla lettura dell'atto si evince che nelle more dell'effettiva erogazione del finanziamento da parte del Ministero dell'Interno, *"il Comune di Napoli, con spirito di responsabilità, ha sempre anticipato le somme necessarie al funzionamento della Cooperativa "25 giugno", assicurando la corresponsione mensile delle retribuzioni dei soci cooperatori, nonché il pagamento delle spese generali"* e che *"le attività della Cooperativa 25 giugno devono continuare a essere svolte, poiché necessarie ad assicurare servizi essenziali e di pubblica utilità per la cittadinanza, in particolar modo negli ambiti del verde pubblico e del contrasto al disagio sociale"*. Siamo in presenza di una prosecuzione delle prestazioni da parte della Cooperativa 25 giugno sulla programmazione dei lavori relativa al 2023, con anticipo a carico del bilancio delle spese per la retribuzione, il tutto nelle more del finanziamento statale. Il Servizio Proponente ha sospeso a titolo precauzionale le attività che prevedono lo svolgimento di ore di lavoro straordinario sino a quando non sarà definita l'entità del finanziamento.

Si rimette all'Organo deliberante l'apprezzamento dell'interesse e del fine pubblico e ogni altra valutazione concludente, con riguardo al principio di buon andamento, economicità e imparzialità dell'azione amministrativa.

Monica Cinque


VISTO:


Deliberazione di G. C. n.8..... del 19/01/2023 composta da n.9..... pagine progressivamente numerate,

☒ nonché da allegati come descritti nell'atto.*

*Borrare, a cura del Servizio Segreteria della Giunta, solo in presenza di allegati

Letto, confermato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE

.....

IL SEGRETARIO GENERALE

.....

ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE

- Si attesta che la presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio *on line* il 24/01/23. e vi rimarrà per quindici giorni consecutivi (art. 124, comma 1, del D.Lgs. 267/2000);
- La stessa, in pari data, è stata comunicata in elenco ai Capi Gruppo Consiliari (art.125 del D.Lgs.267/2000), nonché ai dirigenti apicali per la successiva assegnazione ai dirigenti responsabili delle procedure attuative.

Al Funzionario Responsabile

.....

ESECUTIVITA'

La presente deliberazione :

☒ con separata votazione è stata dichiarata immediatamente eseguibile per l'urgenza ai sensi dell'art.134, comma 4, del D.lgs. 267/2000;

☐ è divenuta esecutiva il giorno ai sensi dell'art.134, comma 3, del D.Lgs.267/2000, essendo decorsi dieci giorni dalla pubblicazione.

Addi

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO
Segreteria della Giunta comunale

.....

Attestato di compiuta pubblicazione

Si attesta che la presente deliberazione è stata Pubblicata all'Albo Pretorio *on line* di questo Comune

dal al

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO
Segreteria della Giunta comunale

.....

Attestazione di conformità

(da utilizzare e compilare, con le diciture del caso, solo per le copie conformi della presente deliberazione)

La presente copia, composta da n. pagine, progressivamente numerate, è conforme all'originale della deliberazione di Giunta comunale n. del

☐ divenuta esecutiva in data

Gli allegati, costituenti parte integrante, come descritti nell'atto, firmati digitalmente dal Dirigente proponente, sono conservati nell'archivio informatico dell'Ente.

Il Funzionario responsabile

.....