



ORIGINALE

Mod_fdgc_1_21

DIPARTIMENTO/AREA: AREA RAGIONERIA

SERVIZIO: GESTIONE BILANCIO

Parzialmente di Proposta al Consiglio

ASSESSORATO: AL BILANCIO

SG: 521 del 13/12/2023

DGC: 573 del 12/12/2023

Cod. allegati: 1026L_2023_02

Proposta di deliberazione prot. n° 21 del 12/12/2023

REGISTRO DELLE DELIBERAZIONI DI GIUNTA COMUNALE - DELIB. N° 493

OGGETTO: Prelievo ai sensi dell'art.176 del D. Lgs. 267/2000 dalla Missione 20 Programma 03 – Titolo 1 - Macroaggregato 10 dell'importo complessivo di € 2.131.546,33 per il finanziamento dei debiti fuori bilancio di cui all'articolo 194, comma 1, segnalati dai servizi dell'Ente e riferiti al periodo 1° settembre - 31 ottobre 2023. PROPOSTA AL CONSIGLIO: riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio manifestatisi dal 1° settembre al 31 ottobre 2023 ed attestati dai dirigenti responsabili, ai sensi dell'art. 194 co.1 lettera a) del D.Lgs. 267/2000 per l'importo complessivo di € 2.095.259,31.

Il giorno 14/12/2023, in modalità mista (Presenza/Videoconferenza), convocata nei modi di legge, si è riunita la Giunta comunale. Si dà atto che sono presenti i seguenti n° Sei Amministratori in carica:

SINDACO:

Gaetano MANFREDI

P	A
<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>

ASSESSORI(*):

Laura LIETO

(Vicesindaco)

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Pier Paolo BARETTA

<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
-------------------------------------	--------------------------

Antonio DE IESU

<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
-------------------------------------	--------------------------

Teresa ARMATO

<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
--------------------------	-------------------------------------

Edoardo COSENZA

<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
--------------------------	-------------------------------------

Vincenzo SANTAGADA

<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
-------------------------------------	--------------------------

P A

Maura STRIANO

<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
--------------------------	-------------------------------------

Emanuela FERRANTE

<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
--------------------------	-------------------------------------

Luca FELLA TRAPANESE

<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
-------------------------------------	--------------------------

Chiara MARCIANI

<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
-------------------------------------	--------------------------

(*): I nominativi degli Assessori (escluso il Vicesindaco) sono riportati in ordine di anzianità anagrafica.

Assume la Presidenza: *Vicesindaco Laura Lieto*

Assiste il Segretario del Comune: *Monica Cinque*

IL SEGRETARIO GENERALE
Avv. Monica Cinque

IL PRESIDENTE

Constatato il numero legale, invita la Giunta a trattare l'argomento segnato in oggetto.

IL PRESIDENTE

Constatato il numero legale, invita la Giunta a trattare l'argomento segnato in oggetto

LA GIUNTA, su proposta dell'Assessore al Bilancio,

Premesso che:

- i debiti fuori bilancio rappresentano obbligazioni pecuniarie verso terzi per il pagamento di una determinata somma di denaro, assunta in violazione delle norme giuscontabili che regolano i procedimenti di spesa degli enti locali;
- l'art.194 del D. Lgs n. 267/2000 dispone che gli enti locali provvedono al riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio, ai fini del loro inserimento in contabilità;
- il medesimo articolo 194 individua le fattispecie gestionali che possono dare luogo al riconoscimento dei debiti fuori bilancio, classificandole in cinque tipologie (lettere da a ad e del comma 1 dell'articolo medesimo);
- con particolare riferimento alla fattispecie di cui alla lettera a) del comma 1 dell'articolo 194 del TUEL, ossia "sentenze esecutive", l'art. 29 comma 1 del Regolamento di Contabilità approvato dal Consiglio Comunale con delibera n. 22 del 09/10/2020 dispone quanto segue: <<1. Con cadenza periodica, di norma ogni quadrimestre, si procede alla ricognizione dei debiti fuori bilancio di cui all'articolo 194, comma 1, lettera a) del D. Lgs. n.267/2000. Il dirigente responsabile di struttura inoltra la documentazione giustificativa al Servizio Finanziario che, a conclusione dell'istruttoria, predispone il provvedimento deliberativo da sottoporre al Consiglio Comunale.>>
- il procedimento amministrativo per il riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio è disciplinato altresì dalle deliberazioni di Giunta Comunale n. 918 del 04/06/09, n. 299 del 30/04/13 e n. 305 del 11/05/15, integrate dalle circolari esplicative pg. nn. 137581/10, 801132/11, 733768/14 e 273078/2018 (quest'ultima, con riferimento alla tematica del pagamento dell'imposta di registro per soccombenze giudiziarie);
- il Comune di Napoli è ente in riequilibrio finanziario pluriennale, avendo aderito alla procedura di cui agli artt.243 bis e ss. del D. Lgs. n. 267/2000;
- con disposizione n. 45 del 28/07/2023 del Direttore Generale sono state attribuite le funzioni all'Area Ragioneria, in attuazione della delibera di Giunta n. 185 del 31/05/2023 con cui è stato approvato il nuovo Regolamento degli uffici e dei servizi ed il nuovo organigramma del Comune di Napoli, alla luce del quale la procedura di riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio risulta attualmente in capo al Servizio Gestione Bilancio;
- con nota PG/2023/935650 del 16/11/2023 del Servizio Gestione Bilancio:
 - o è stato dato avvio alla procedura di riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio di cui all'art.194 c.1 lettera a) D. Lgs. n. 267/2000 presso tutte le strutture organizzative dell'Ente, manifestatisi nel periodo dal 01 settembre al 31 ottobre 2023;
 - o per il medesimo periodo, è stata altresì effettuata la ricognizione di debiti fuori bilancio rientranti nelle tipologie diverse da quelle di cui all'art.194 c.1 lettera a) D. Lgs. n. 267/2000, ai fini della determinazione delle esigenze di copertura della relativa spesa, in vista della predisposizione da parte dei Servizi responsabili delle singole proposte di deliberazione di riconoscimento della legittimità dei debiti;
- con deliberazione di C.C. n.28 del 25/05/2023 è stato approvato lo schema di rendiconto della gestione finanziaria 2022, ex art.227 del D.Lgs. 267/2000;
- con deliberazione di C.C. n.42 del 04/07/2023 è stato approvato lo schema del bilancio di

previsione 2023-2025, ex art.174 del D.Lgs. 267/2000;

- con deliberazione di C.C. n.50 del 31/07/2023 è stata approvata la variazione di assestamento generale, ex art.175 c.8 del D.Lgs. 267/2000, con la quale, tra l'altro, a tutela degli equilibri di bilancio, è stata verificata la copertura finanziaria dei debiti fuori bilancio emersi nel periodo dal 1° gennaio 2023 al 30 aprile 2023, per l'importo totale di € 6.643.941 individuando le coperture nell'applicazione di quota dell'avanzo accantonato al fondo contenzioso al 31/12/2022 e nel prelievo dal fondo debiti fuori bilancio, iscritto alla missione 20 del bilancio 2023;
- con deliberazione di C.C. n.57 del 7/09/2023, è stato approvato il riconoscimento dei debiti fuori bilancio emersi dal 1° gennaio al 30 aprile 2023 e il loro finanziamento con variazione del bilancio 2023 ai fondi di cui al punto precedente;
- con deliberazione di C.C. n.101 del 30/11/2023, è stato approvato il riconoscimento e finanziamento dei debiti fuori bilancio emersi dal 1° maggio al 31 agosto 2023, coperti per l'importo totale di € 4.319.414,07 attraverso prelievo dal fondo debiti fuori bilancio, iscritto alla missione 20 del bilancio 2023, e variazione del bilancio 2023 di applicazione del fondo contenzioso al 31/12/2022 e di utilizzo di maggiori entrate correnti 2023.

Rilevato che:

- per ciò che attiene ai debiti fuori bilancio manifestatisi nel periodo 01/09/2023 – 31/10/2023, a seguito dei riscontri pervenuti da parte delle strutture organizzative, è stata effettuata l'attività istruttoria di verifica contabile e fiscale a cura dei competenti uffici del Servizio Gestione Bilancio;
- tutti i debiti per i quali gli uffici competenti propongono il riconoscimento della legittimità sono riferiti a spesa corrente;
- al termine dell'istruttoria, acquisite le schede "A" e "B" debitamente firmate da parte dei Servizi competenti, risulta la seguente situazione:
 - 1) debiti fuori bilancio di cui all'art. 194, comma 1, lettera a) del TUEL: **n. 1015**, per un totale di **€ 2.095.259,31**;
 - 2) debiti fuori bilancio di cui all'art. 194, comma 1, lettera a) del TUEL: **n. 23**, segnalati dall'Area Patrimonio e dall'Area Welfare per un importo complessivo di **€ 419.861,09**, per i quali i Servizi competenti non hanno completato l'istruttoria entro il termine utile e che pertanto verranno riconosciuti nella successiva ricognizione;
 - 3) debiti fuori bilancio di cui all'art. 194, comma 1, lettere d) ed e) del TUEL: **n. 21** segnalati dai servizi, ai fini del successivo riconoscimento, per l'importo di **€ 113.522,62**;
- le somme da riconoscere e finanziare con la presente delibera sono di seguito schematizzate:

Tab. 1 - debiti fuori bilancio con distinzione tra importo da riconoscere, importo finanziato e da finanziare

tipologia DFB	da riconoscere	finanziato con impegni già assunti	da finanziare
lettera a)	2.095.259,31 €	66.858,48 €	2.028.400,83 €
lettere d) ed e)	0,00 €*	10.377,12 €	103.145,50 €
Totale	2.095.259,31 €	77.235,60 €	2.131.546,33 €

**le deliberazioni di riconoscimento saranno predisposte dai servizi competenti, in base al regolamento di contabilità*

Relativamente ai debiti fuori bilancio per cui risulta già copertura finanziaria, si precisa quanto segue:

- per il dettaglio dell'importo di lettera a), pari ad € 66.858,48, si rimanda alla tabella "elenco debiti finanziati con impegni già assunti" di cui all'allegato 3;
- per le lettere d) ed e), il debito proposto dal servizio Verde pubblico di € 10.377,12 trova copertura nel capitolo 290809/1 annualità 2023, impegno 12397/2007.

Ritenuto, pertanto:

- che ai fini del riconoscimento dei debiti fuori bilancio e della copertura delle relative passività, occorre procedere come segue:
- per il finanziamento dei debiti fuori bilancio segnalati dai Servizi, occorre variare il bilancio 2023 prelevando dal Fondo DFB Missione 20 Programma 3 Titolo I, capitolo 142064, l'importo di € 2.131.546,33, di cui € 2.095.259,31 per lettera a) ed € 103.145,50 lettere d) ed e):

Tab.2 - prelievo dal fondo spese potenziali di competenza di giunta comunale

Parte Spesa - Codici bilancio:	Variazione di Entrata 2023	Variazione di Spesa 2023
20.03-1.10 (capitolo 142064)	-	2.131.546,33 €
01.01-1.10.05.04.001	+	335.577,37 €
01.03-1.10.05.04.001	+	615,92 €
01.04-1.10.05.04.001	+	67.394,18 €
01.05-1.03.02.05.999	+	11.825,83 €
01.05-1.10.05.04.001	+	176.195,58 €
01.06-1.10.05.04.001	+	172.209,64 €
01.10-1.10.05.04.001	+	8.131,29 €
02.01-1.10.05.04.001	+	0,50 €
03.01-1.10.05.04.001	+	278.189,15 €
05.02-1.10.05.04.001	+	1.087,07 €
08.02-1.10.05.04.001	+	9.923,68 €
09.03-1.10.05.04.001	+	4.815,10 €
09.04-1.10.05.04.001	+	28.202,83 €
09.05-1.10.05.04.001	+	41.239,08 €
09.06-1.10.05.04.001	+	1.703,50 €
09.08-1.10.05.04.001	+	571.271,38 €
10.01-1.10.05.04.001	+	87.933,01 €
10.05-1.10.05.04.001	+	256.750,45 €
12.09-1.10.05.04.001	+	58.588,07 €
14.02-1.10.05.04.001	+	17.548,97 €
14.04-1.10.05.04.001	+	2.343,73 €

- di dover proporre al Consiglio Comunale il riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio manifestatisi presso i Servizi del Comune di Napoli, rientranti nella fattispecie di cui alla lettera a) del comma 1 dell'articolo 194 del D. Lgs. 267/2000 riferiti al periodo 01/09/2023 – 31/10/2023 per l'importo complessivo di **€2.095.259,31**.

IL SEGRETARIO GENERALE
Avv. Monica Cinque

5

Precisato che il rinvio alla successiva ricognizione del periodo novembre-dicembre 2023 dei n. 23 debiti fuori bilancio ex lettera a) del valore totale di € 419.861,09 segnalati dall'Area Patrimonio e dall'Area Welfare, con istruttoria non completata in tempo utile, non provocano effetti negativi sui futuri equilibri di bilancio: infatti, il fondo debiti fuori bilancio alla Missione 20 del bilancio 2023, presenterà, dopo il prelievo oggetto della presente proposta, ulteriore residua disponibilità di € 1.138.186,03 che – ai sensi dell'art. 167 comma 3 del TUIEL – confluirà nella quota accantonata del risultato di amministrazione, a copertura degli ulteriori debiti fuori bilancio emergenti nel periodo novembre-dicembre 2023.

Attestato che

- il presente atto è predisposto nel rispetto della regolarità e correttezza amministrativa ai sensi dell'art. 147 bis del D.Lgs.18/08/2000 n. 267 e degli artt.13 e 17 del Regolamento sul Sistema dei Controlli Interni approvato con deliberazione di C.C. n.4 del 28/02/2013;
- non è stata rilevata la presenza di situazioni di conflitto di interesse tali da impedirne l'adozione, ai sensi dell'art. 6 bis della L. 241 del 07/08/1990, degli artt. 7-9 del Codice di comportamento dell'Ente e degli artt. 6-7 del Dpr n.62/2013;

Gli allegati, costituenti parte integrante della presente proposta, composti dai seguenti documenti, per complessive pagine 1183, progressivamente numerate, firmati digitalmente dal Dirigente proponente, sono conservati nell'archivio informatico dell'Ente, repertoriati con il n. 1026L/2023/2

- 1) relazione illustrativa;
- 2) elenco totale dei debiti oggetto di riconoscimento;
- 3) elenco debiti finanziati con impegni già assunti;
- 4) importo debiti per Struttura;
- 5) schede A e B firmate digitalmente;
- 6) dichiarazioni di insussistenza.

La parte narrativa, i fatti, gli atti citati, le dichiarazioni ivi comprese sono vere e fondate e quindi redatte dal Dirigente del Servizio sotto la propria responsabilità tecnica, per cui sotto tale profilo, lo stesso dirigente qui di seguito sottoscrive

LA DIRIGENTE DEL SERVIZIO
GESTIONE BILANCIO

Rosaria Rossi

Con voti UNANIMI,

DELIBERA

1. Approvare ai sensi dell'art. 176 del D.Lgs. 267/2000 il prelievo dal fondo ~~spese potenziali~~, in esercizio 2023, come da tabella 2 dell'istruttoria, per un totale di € **2.131.546,33** a copertura dei debiti fuori bilancio emersi nel periodo 01/09/2023 - 31/10/2023;

Proporre al Consiglio Comunale di:

- 1) **Riconoscere** la legittimità di n. 1.015 debiti fuori bilancio di cui all'art. 194, comma 1, lettera a) del TUEL, per un totale di € **2.095.259,31**;
- 2) **Finanziare** la relativa spesa derivante dai debiti fuori bilancio di cui al precedente punto (Titolo I Macroaggregato 10, articolata alle competenti Missioni e Programmi), quanto a:
 - € **2.131.546,33**, come da prelievo dal fondo debiti fuori bilancio 2023 riportato nella tabella 3 dell'istruttoria;

IL SEGRETARIO GENERALE
Avv. Monica Cingue

- € 66.858,48 su impegni di spesa già assunti e regolarizzazioni contabili.

3) **Dare atto** che l'imposta di registro, ove prevista, sarà pagata a valere sullo stanziamento del capitolo 3312 articolo 2 denominato "SPESE PER IMPOSTA DI REGISTRO SU SENTENZE PAGATE DAL SERVIZIO CASSA", pcf 01.11-1.02.01.02.001;

4) **Disporre** con riguardo agli adempimenti successivi quanto segue:

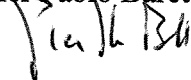
- a. L'Area Consiglio Comunale inoltrerà il presente provvedimento alla competente Procura della Corte dei conti ai sensi dell'art. 23 co.5 della legge n. 289/2002, al Servizio Ispettivo, all'Area Ragioneria ed alle Strutture proponenti il riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio in ordine alle schede di proposta formulate, per i rispettivi consequenziali adempimenti;
- b. i Dirigenti proponenti il riconoscimento della legittimità dei rispettivi debiti fuori bilancio adottano tempestivamente tutti gli atti consequenziali ai fini della liquidazione e del pagamento delle relative somme, anche acquisendo apposito parere di congruità dell'Avvocatura Comunale in ordine alle spese di lite successive, ove lo stesso non fosse già stato reso;
- c. i Dirigenti proponenti il riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio si attivano per l'azione di rivalsa e l'apertura dei relativi accertamenti contabili, una volta avvenuto il pagamento;
- d. il Servizio Ispettivo procederà alla verifica della sussistenza di eventuali responsabilità in ordine alla insorgenza dei debiti oggetto del presente atto, secondo la disciplina del Regolamento sull'attività ispettiva e in base alle indicazioni del Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e per la Trasparenza;
- e. rimandare a tutto quanto ulteriormente disposto dalla deliberazione di Giunta Comunale n. 918 del 4/06/2009, modificata e integrata dalle deliberazioni GC n. 299 del 30/04/2013 e CC n. 31 del 23/05/18 e dalle circolari esplicative in materia.

☐ **(**)** Adottare il presente provvedimento con l'emendamento riportato nell'intercalare allegato;

(**): La casella sarà barrata a cura della Segreteria Generale solo ove ricorra l'ipotesi indicata.

L'Assessore al Bilancio

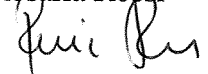
Pier Paolo Baretta



La Dirigente del Servizio Gestione

Bilancio

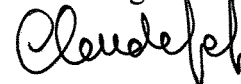
Rosaria Rossi



Visto: La Responsabile dell'Area

Ragioneria

Claudia Gargiulo



IL SEGRETARIO GENERALE
Avv. Monica Cinque





PROPOSTA DI DELIBERAZIONE PROT. N. 21 DEL 12.12.2023 AVENTE AD OGGETTO:

Prelievo ai sensi dell'art.176 del D. Lgs. 267/2000 dalla Missione 20 Programma 03 - Titolo 1 - Macroaggregato 10 dell'importo complessivo di € 2.131.546,33 per il finanziamento dei debiti fuori bilancio di cui all'articolo 194, comma 1, segnalati dai servizi dell'Ente e riferiti al periodo 1° settembre – 31 ottobre 2023.

PROPOSTA AL CONSIGLIO: riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio manifestatisi dal 1° settembre al 31 ottobre 2023 ed attestati dai dirigenti responsabili, ai sensi dell'art. 194 co.1 lettera a) del D.Lgs. 267/2000 per l'importo complessivo di € 2.095.259,31.

Il Dirigente del Servizio Gestione Bilancio esprime, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs. 267/2000, il seguente parere di regolarità tecnica in ordine alla suddetta proposta:

Favorevole. Con il presente atto, a completamento delle attività di verifica e ricognizione dei debiti fuori bilancio sorti nel 2023, è preliminarmente disposta la relativa copertura di spesa, che risulta in parte già contemplata nel risultato di amministrazione 2022 ed assicurata per la restante parte a valere sugli accantonamenti del bilancio 2023.

Per ciò che attiene alla parte di proposta al Consiglio Comunale, trattasi di delibera predisposta in applicazione di quanto stabilito dall'articolo 29 del vigente Regolamento di Contabilità, come tale avente carattere ricognitorio rispetto alle spese manifestatesi presso le diverse strutture organizzative dell'ente, che hanno predisposto la documentazione allegata quale parte integrante alla presente proposta.

Per i debiti fuori bilancio differenti da quelli rientranti nella fattispecie di cui all'articolo 194 comma 1 lettera a) del TUEL, la predisposizione delle deliberazioni di riconoscimento della loro legittimità sarà effettuata a cura dei Servizi competenti.

Addì,

LA DIRIGENTE

..... *Fori Pr*

Proposta pervenuta all'Area Ragioneria il 12.12.2023 e protocollata con il n...573.. ;

Il Ragioniere Generale, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D. Lgs. 267/2000, esprime in ordine alla suddetta proposta il seguente parere di regolarità contabile:

.....

.....parere allegato.....

Addì, *12/12/23*

IL RAGIONIERE GENERALE

..... *Claudio*



AREA RAGIONERIA
Servizio Gestione Bilancio

Oggetto Parere di regolarità contabile ai sensi dell'art.49 comma 1 del D.lgs 267/2000 delibera parzialmente di proposta al Consiglio n. 21 del 12.12.2023 – DGC 573 del 12.12.2023 Servizio Gestione Bilancio

Con il provvedimento in esame si propone al Consiglio il riconoscimento della legittimità di n. 1015 debiti fuori bilancio di cui alla lettera a) del comma 1 dell'art. 194 del TUEL per complessivi € 2.095.259,31, di cui € 77.235,60 finanziati con impegni già assunti.

A seguito di segnalazioni pervenute dagli Uffici sono stati rilevati anche debiti fuori bilancio di cui alle lettere d) ed e) del comma 1 dell'art. 194 del TUEL per un importo complessivo di € 103.145,50

Vista l'allegata relazione illustrativa, quale parte integrante e sostanziale che evidenzia per ciò che attiene alla numerosità dei debiti fuori bilancio, come già rilevato anche nelle precedenti ricognizioni, che le maggiori criticità sono costituite dal contenzioso che si sviluppa sulle contravvenzioni al Codice della Strada che rappresentano il 57% del debito oggetto di riconoscimento, nonché delle sentenze di accoglimento di istanze di risarcimento dei danni derivanti dallo stato di manutenzione delle strade, rappresentanti il 15% dei debiti segnalati, sebbene l'importo totale è in diminuzione rispetto alla precedente ricognizione, grazie anche alle risorse per la manutenzione delle strade stanziare nel Bilancio di Previsione 2023/2025.

Si riscontra, inoltre, la presenza di n. 23 debiti fuori bilancio di cui all'art. 194, comma 1 lett. a) del TUEL, segnalati dall'Area Patrimonio e dall'Area Welfare, per un importo complessivo di € 419.861,09, per i quali i Servizi competenti non hanno completato l'istruttoria entro il termine utile e che pertanto verranno riconosciuti nella successiva ricognizione, fermo restando la disponibilità di risorse a copertura di tale somma nel Fondo Debiti fuori Bilancio

La copertura dei debiti fuori bilancio per l'importo complessivo di € 2.131.546,33 di cui all'art. 194 comma 1 lettera a), lett. d) e lett e) è assicurata mediante prelevamento di pari importo ai sensi dell'art. 176 del D.lgs 267/2000 dal Fondo Debiti Fuori Bilancio Missione 20 Programma 3 Titolo I, capitolo 142064, esercizio 2023 oltre € 77.235,60 (€ 66.858,48 lett a) su impegni di spesa già assunti e regolarizzazioni contabili.

L'imposta di registro, ove prevista, sarà pagata a valere sullo stanziamento del capitolo 3312 articolo 2 denominato "SPESE PER IMPOSTA DI REGISTRO SU SENTENZE PAGATE DAL SERVIZIO CASSA", pcf 01.11-1.02.01.02.001.

Si rappresenta che il rinvio alla successiva ricognizione del periodo novembre – dicembre 2023 dell'importo dei debiti fuori bilancio lett.a) per l'importo di € 419.891,09, segnalati dall'Area Patrimonio e dall'Area Welfare per istruttoria non completata in tempo utile non determina effetti negativi sugli equilibri di bilancio, atteso che il Fondo debiti fuori bilancio alla Missione 20, presenterà dopo il prelievo alla presente proposta un 'ulteriore disponibilità di € 1.138.186,03 che, ai sensi dell'art. 167 comma 3 del TUEL, confluirà nella quota accantonata del risultato di amministrazione, a copertura degli ulteriori debiti fuori bilancio inerenti la ricognizione novembre – dicembre 2023 .

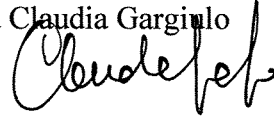
Tanto premesso, nel rappresentare le criticità di gestione del fenomeno dei debiti fuori bilancio e la ripercussione sugli Equilibri di bilancio, si invita la dirigenza a voler attivare con ogni urgenza le azioni di rivalsa e di predisporre con ogni urgenza gli atti di liquidazione di tali spese.

Con le precisazioni sopra indicate, si esprime parere di regolarità contabile favorevole .

Napoli, 12.12.2023

Il Ragioniere Generale

dott.ssa Claudia Gargiulo



PROPOSTA DI DELIBERAZIONE N. 21 DEL 12/12/2023
 SERVIZIO GESTIONE BILANCIO
 PERVENUTA AL SERVIZIO SEGRETERIA GENERALE IN DATA 13/12/2023 - SG 521

OSSERVAZIONI DEL SEGRETARIO GENERALE

Con il provvedimento in esame si intende approvare ai sensi dell'art. 176 del D. Lgs. 267/2000 il prelievo dal fondo spese potenziali, in esercizio 2023, per un totale di € 2.131.546,33 a copertura dei debiti fuori bilancio emersi nel periodo 01/09/2023 – 31/10/2023 nonché proporre al Consiglio di riconoscere la legittimità di n. 1.015 debiti fuori bilancio di cui all'art. 194, comma 1, lettera a) del TUEL, per un totale di € 2.095.259,31.

La proposta di deliberazione è corredata dei pareri favorevoli di regolarità tecnica e contabile, espressi ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D. Lgs. n. 267/2000.

Nel parere di regolarità tecnica si precisa che *“Con il presente atto, a completamento delle attività di verifica e ricognizione dei debiti fuori bilancio sorti nel 2023, è preliminarmente disposta la relativa copertura di spesa, che risulta in parte già contemplata nel risultato di amministrazione 2022 ed assicurata per la restante parte a valere sugli accantonamenti del bilancio 2023. Per ciò che attiene alla parte di proposta al Consiglio Comunale, trattasi di delibera predisposta in applicazione di quanto stabilito dall'articolo 29 del vigente Regolamento di Contabilità, come tale avente carattere ricognitorio rispetto alle spese manifestatesi presso le diverse strutture organizzative dell'ente, che hanno predisposto la documentazione allegata quale parte integrante alla presente proposta. Per i debiti fuori bilancio differenti da quelli rientranti nella fattispecie di cui all'articolo 194 comma 1 lettera a) del TUEL, la predisposizione delle deliberazioni di riconoscimento della loro legittimità sarà effettuata a cura dei Servizi competenti.”*

Nel parere di regolarità contabile si *“evidenzia per ciò che attiene alla numerosità dei debiti fuori bilancio, come già rilevato anche nelle precedenti ricognizioni, che le maggiori criticità sono costituite dal contenzioso che si sviluppa sulle contravvenzioni al Codice della Strada che rappresentano il 57% del debito oggetto di riconoscimento, nonché delle sentenze di accoglimento di istanze di risarcimento dei danni derivanti dallo stato di manutenzione delle strade, rappresentanti il 15% dei debiti segnalati”;* pertanto *“si invita la dirigenza a valere attivare con ogni urgenza le azioni di rivalsa e di predisporre con ogni urgenza gli atti di liquidazione di tali spese”*.

Il riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti da sentenze esecutive è disciplinato dall'art. 194, comma 1, lettera a) del D. Lgs. 267/2000, che ne dispone il riconoscimento con la *“deliberazione consiliare di cui all'articolo 193, comma 2, o con diversa periodicità stabilita dai regolamenti di contabilità”*.

Il Regolamento di contabilità disciplina il riconoscimento dei debiti fuori bilancio all'art. 29, in cui si prevede, fra l'altro, che *“Con cadenza periodica, di norma ogni quadrimestre, si procede alla ricognizione dei debiti fuori bilancio di cui all'articolo 194, comma 1, lettera a) del D. Lgs. n.267/00. Il dirigente responsabile di struttura inoltra la documentazione giustificativa al Servizio Finanziario che, a conclusione dell'istruttoria, predispone il provvedimento deliberativo da sottoporre al Consiglio Comunale. [...]”*.

I debiti fuori bilancio di cui si propone il riconoscimento derivano da sentenze esecutive e, pertanto, è di utile lettura la considerazione svolta dalla Corte dei Conti – sezione delle autonomie – con deliberazione n. 27/SEZAUT/2019, in merito al ruolo dell'Organo consiliare. In particolare, in tale deliberazione, si evidenzia che i *“debiti derivanti da sentenza esecutiva, per loro natura caratterizzati da assenza di discrezionalità per via del provvedimento giudiziario a monte che, accertando il diritto di credito del terzo, rende agevole la riconduzione al sistema di bilancio di un fenomeno di rilevanza finanziaria maturato all'esterno di esso [...] il Consiglio non è chiamato ad esercitare poteri discrezionali essendo tenuto, in ogni caso, al pagamento: di qui la natura ricognitiva dell'anzidetto provvedimento consiliare quale mera presa d'atto finalizzata al mantenimento degli equilibri”*.

Nella relazione illustrativa allegata alla proposta di deliberazione si dà conto dell'attività istruttoria svolta, al cui esito *“sono state predisposte due schede: scheda A di dettaglio, che riporta i fatti e le motivazioni che hanno determinato il sorgere del debito, la qualificazione sintetica delle cause e le ragioni che giustificano la legittimità del debito, il creditore e l'eventuale azione di rivalsa, gli estremi identificativi da cui sorge il debito da riconoscere, numero e data della sentenza e/o numero e data della fattura, distinzione tra i debiti formati prima dell'08/11/2001 e quelli formati dopo la stessa data, per ognuno di tali debiti quanta parte sia da ricondurre a spesa corrente e quanta al conto capitale, gli estremi della nota di trasmissione dell'avvocatura comunale (numero del protocollo e data); 2. scheda B di sintesi, che riepiloga i dati indicati*

nella scheda precedente fornendo maggiori informazioni rispetto a ciascun creditore sulla sorta capitale, interessi, rivalutazione, spese legali, CPA e IVA; tale scheda riporta in calce l'esplicita attestazione del Dirigente che presso il Servizio assegnatogli non ci sono ulteriori debiti fuori bilancio, oltre a quelli sopra indicati, di cui proporre il riconoscimento della legittimità.

Per quanto riguarda il prelevamento dal fondo spese potenziali, esso è disciplinato dall'art. 176 del D. Lgs. 267/2000, il quale stabilisce che *"I prelevamenti dal fondo di riserva, dal fondo di riserva di cassa e dai fondi spese potenziali sono di competenza dell'organo esecutivo e possono essere deliberati sino al 31 dicembre di ciascun anno."* Gli stessi sono comunicati, ai sensi dell'art. 16 del Regolamento di contabilità, *"a cura della Segreteria Generale, alla Presidenza del Consiglio Comunale entro 60 giorni dall'esecutività dell'atto deliberativo di utilizzo e comunque entro il 31 gennaio dell'anno successivo."*

Richiamate le considerazioni espresse nel parere di regolarità contabile, spettano all'Organo deliberante l'apprezzamento dell'interesse e del fine pubblico e ogni altra valutazione conclusente, con riguardo al principio di buon andamento, economicità e imparzialità dell'azione amministrativa.



Firmato digitalmente da:
MONICA CINQUE
Firmato il 14/12/2023 14:17
Serie Certificato:
23084970
Valido dal 10/08/2021 al
10/08/2024
InfoCert Firma Qualificata 2

Monica Cinque

Il documento è firmato digitalmente ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, nr. 82 e ss.mm.ii. (CAD) e sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

Visto:
IL VICE N. Sindaco

Deliberazione di G. C. n. 433 del 24/12/23 composta da n. 12 pagine progressivamente numerate,

☒ nonché da allegati come descritti nell'atto.*

*Barrare, a cura del Servizio Segreteria della Giunta, solo in presenza di allegati

Letto, confermato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE

.....

IL SEGRETARIO GENERALE

.....

ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE

(per la parte di competenza di Giunta):

- Si attesta che la presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio *on line* il 18.12.23 e vi rimarrà per quindici giorni consecutivi (art. 124, comma 1, del D.Lgs. 267/2000);
- La stessa, in pari data, è stata comunicata in elenco ai Capi Gruppo Consiliari (art. 125 del D.Lgs. 267/2000), nonché ai dirigenti apicali per la successiva assegnazione ai dirigenti responsabili delle procedure attuative.

(per la parte proposta al Consiglio):

- Che la presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio il 18.12.23 e vi rimarrà per quindici giorni (art. 10, comma 1, del D.Lgs. 267/2000).

Il Funzionario Responsabile

.....

ESECUTIVITA'

La presente deliberazione :

- ☐ con separata votazione è stata dichiarata immediatamente eseguibile per l'urgenza ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. 267/2000, limitatamente alla parte di competenza della Giunta.
- ☐ è divenuta esecutiva, limitatamente alla parte di competenza della Giunta, il giorno ai sensi dell'art. 134, comma 3, del D.Lgs. 267/2000, essendo decorsi dieci giorni dalla pubblicazione.

Addì

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO
Segreteria della Giunta comunale

.....

Attestato di compiuta pubblicazione

Si attesta che la presente deliberazione è stata Pubblicata all'Albo Pretorio *on line* di questo Comune

dal al

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO
Segreteria della Giunta comunale

.....

Attestazione di conformità

(da utilizzare e compilare, con le dichiarazioni del caso, solo per le copie conformi della presente deliberazione)

La presente copia, composta da n. pagine, progressivamente numerate, è conforme all'originale della deliberazione di Giunta comunale n. del

☐ divenuta esecutiva, per la parte di competenza della Giunta, in data

Gli allegati, costituenti parte integrante, come descritti nell'atto, firmati digitalmente dal Dirigente proponente, sono conservati nell'archivio informatico dell'Ente.

Il Funzionario responsabile

.....